

ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ

Број: 5061/5

Датум: 26.10.2020. године

ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), и Извештаја о поновљеној стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 5061/4 од 23.10.2020. године в.д. директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу:

ОДЛУКУ о додели уговора

- I У поступку јавне набавке мале вредности за набавку **Добро: Набавка поклопаца за ревизионе коморе, ОРН - 44423760-Поклопци отвора.**

ЈН МВ 1.1.15/2020 Процењена вредност јавне набавке је **1.710.000,00** динара без ПДВ.

ОРН - 44423760-Поклопци отвора, уговор се додељује понуђачу:

**DRUŠTVO ARMEK SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU
ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ,
Светозара Марковића 82, Жабалј**

а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем под бројем **4010 од 13.08.2020. године (1046 од 10.08.2020. године)**

- II Вредност која се уговара износи **1.248.300,00** динара без ПДВ односно **1.497.960,00** динара са ПДВ-ом.

Образложење

1. Директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац као одговорно лице наручиоца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **3237/2** од 30.06.2020. године за набавку добара **Набавка поклопаца за ревизионе коморе, ОРН - 44423760-Поклопци отвора, ЈН МВ 1.1.15/2020.** Процењена вредност јавне набавке је **1.710.000,00** динара без ПДВ.
2. Податак о позицији у финансијском плану: Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ Пожаревац за 2020. годину на који је Скупштина града Пожареваца дала сагласност решењем бр. 011-06-181/2019-18-2 од 26.12.2019. године.

План јавних набавки за 2020. годину донет Решењем одговорног лица наручиоца бр. 9988/2019 од 27.12.2019. године

Позиција Позиција 1.1.15 - **Набавка поклопаца за ревизионе коморе**, на конту 026 - инвестиције

3. По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 03.08.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 13.08.2020. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

Број под којим је	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час
4010	„ARMEX“ Д.О.О. СВЕТОЗАРА МАРКОВИЋА 82 ЖАБАЉ	13.08.2020.	9,10
4012	„ОДЛИВАК“ Д.О.О. ДОЊЕ ВИДОВО – ПАРАЋИН 35258 ДОЊЕ ВИДОВО - ПАРАЋИН	13.08.2020.	9,38
4020	„28 ЈУНИ“ А.Д. 11300 СМЕДЕРЕВО КАРАЂОРЕВА 14/61	13.08.2020.	9,58

- 3.1. **Пословно Име: DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTI ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ**
Статус: Активно привредно друштво
Матични број: 08654263
Правна форма: Друштво са ограниченом одговорношћу
Седиште: Светозара Марковића 82, Жабал
Датум оснивања: 22.4.1997
ПИБ: 107187990
- 3.2. **Пословно Име: PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO**
Статус: Активно привредно друштво
Матични број: 20750928
Правна форма: Друштво са ограниченом одговорношћу
Седиште: Општина: Параћин | Место: Доње Видово | Улица и број: Доње Видово –
Датум оснивања: 01.08.2011
ПИБ: 100644826
- 3.3. **Пословно Име: АКЦИОНАРСКО DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI SMEDEREVO**
Статус: Активно привредно друштво
Матични број: 06267785
Правна форма: Отворено акционарско друштво
Седиште: Општина: Смедерево | Место: Смедерев | Улица и број: Карађорђева 14/61
Датум оснивања: 30.11.1992
ПИБ: 100971129
4. Јавно отварање понуда је спроведено дана **13.08.2020.** године у **11,00** часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).
Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавне набавке мале вредности дана **21.08.2020.** године у складу са критеријумима из конкурсне документације.
5. На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:
6. **Није приспела нити једна неблаговремено од Понуђача**

7. Приспеле Понуде:

7.1. DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ, Светозара Марковића 82, Жабалј, евидентирана код наручиоца под бројем 4010 од 13.08.2020. године (1046 од 10. 08.2020. године) не испуњава све услове обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације, из следећег разлога:

У конкурсној документацији:

У делу **3. УПУТСТВО ЗА ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ И ДОДАТНИХ УСЛОВА ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ**, тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА**, под тачком **5. Доказивање услова у погледу неопходног пословног капацитета**, одређено је да као доказ услова у погледу довољног пословног капацитета понуђач доставља уз понуду:

- Фотокопија важећег Извештаја о контролисању (атест), издат од од стране контролног тела - акредитоване куће за вршење испитивања предмета јавне набавке.

Комисија је увидом у понуду овог понуђача утврдила да је понуђач доставио Извештај о контролисању издат на страном језику и да уз њу није приложио оверен превод на српски језик.

Чланом 17. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац припрема конкурсну документацију и води поступак на српском језику, а ставом 3. истог члана да понуђач даје понуду на језику на којем је припремљена конкурсна документација, односно на језику који је наручилац назначио у конкурсној документацији.

У делу **1. УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ**, тачком **2.1. ПОДАЦИ О ЈЕЗИКУ НА КОМЕ ПОНУДА МОРА БИТИ САСТАВЉЕНА**, одређено је да Понуда и докази који се подносе уз понуду морају бити састављени на српском језику.

Обзиром да понуђач за Извештај о контролисању који је издат на страном језику није доставио оверен превод документа на српски језик, понуђач није доказао испуњеност услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу довољног пословног капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.248.300,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке **45 календарски дана** (не дужи од 45 календарских дана од дана обостраног потписивања уговора и предаје средстава финансијског обезбеђења)
- Гарантни рок **2 године** за испоручена добра (најмање 2 године) од дана испоруке добара са пратећом документацијом и предаје финансијског обезбеђења.
- Важност понуде износи **60 дана** од дана отварања понуда (не краћи од 60 дана).
- За извршење набавке ангажујемо **_0_ (____0____)** подизвођача који ће извршити **____0____%** набавке
- Напомена: број менице АВ 7169064

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунске грешке

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу пословног капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Понуђач који за одређене доказе није доставио оверен превод на српски језик у конкретном случају није доказао да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу пословног капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС” бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

7.1.2. Комисија је констатовала да се понуда понуђача DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ, Светозара Марковића 82, Жабалј, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.

7.2. Понуда понуђача PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO, Општина: Параћин | Место: Доње Видово | Улица и број: Доње Видово евидентирана код наручиоца под бројем 4012 од 13.08.2020. године (1308/20 од 13. 08.2020. године), спуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.701.000,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке **45 календарски дана** (не дужи од 45 календарских дана од дана обостраног потписивања уговора и предаје средстава финансијског обезбеђења)
- Гарантни рок **2 године** за испоручена добра (најмање 2 године) од дана испоруке добара са пратећом документацијом и предаје финансијског обезбеђења.
- Важност понуде износи **60 дана** од дана отварања понуда (не краћи од 60 дана).
- За извршење набавке ангажујемо **_0_ (____0____)** подизвођача који ће извршити **____0____%** набавке.

- **Напомена:** број менице AA 60237244

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунске грешке.

7.2.2. Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO**, Општина: Параћин | Место: Доње Видово | Улица и број: Доње Видово, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама

- 7.3. **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI SMEDEREVO**, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, евидентирана код наручиоца под бројем 4020 од 13.08.2020. године (76/20 од 20. 08.2020. године) не испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације, из следећих разлога:

У конкурсној документацији:

У делу 3. УПУТСТВО ЗА ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ И ДОДАТНИХ УСЛОВА ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ, тачком 2.11. ФИНАНСИЈСКО ОБЕЗБЕЂЕЊЕ одређено је да

Понуђач који наступа самостално, понуђач који наступа са подизвођачима, односно група понуђача је у обавези да уз понуду достави:

1) једну бланко соло меницу, потписану и печатом оверену од стране овлашћеног лица са попуњеним, потписаним од стране овлашћеног лица и печатом овереним образцем меничног писма – овлашћења за корисника бланко соло менице, фотокопијом картона депонованих потписа и копијом захтева за регистрацију меница, овереном од пословне банке регистрованој у Регистру меница Народне банке Србије, као средство обезбеђења за озбиљност понуде у висини од 10% од вредности уговора без ПДВ-а. Меница за озбиљност понуде траје 90 дана од дана отварања понуда.

Наручилац ће уновчити меницу дату уз понуду уколико:

1) понуђач након истека рока за подношење понуда повуче, опозове или измени своју понуду;

2) понуђач коме је додељен уговор благовремено не потпише уговор.

Наручилац ће вратити менице понуђачима са којима није закључен уговор, одмах по закључењу уговора са изабраним добављачем.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ финансијског обезбеђења у прилогу понуде на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде.

Увидом у конкурсну документацију, утврђено је да понуђач **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI SMEDEREVO**, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, није доставио средство обезбеђења предвиђено условима датим у конкурсној документацији, сходно члану 106. став 1. тачка 3) ЗЈН РС.

- У делу 3. УПУТСТВО ЗА ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ И ДОДАТНИХ УСЛОВА ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ, тачком 3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА, под тачком 5. Доказивање услова у погледу неопходног пословног капацитета, одређено је да као доказ услова у погледу довољног пословног капацитета понуђач доставља уз понуду:

- Опис са цртежом или опис са фотографијом производа или Каталог производа за предметну јавну набавку са детаљним техничким карактеристикама оверене потписом овлашћеног лица.
- Фотокопија важећег Извештаја о контролисању (атест), издат од стране контролног тела - акредитоване куће за вршење испитивања предмета јавне набавке

Комисија је увидом у понуду овог понуђача утврдила да је понуђач није доставио ниједан од наведених доказа (опис са цртежом или опис са фотографијом или Каталог производа са детаљним упутством, ни фотокопију важећег Извештаја о контролисању издат од стране акредитоване куће за вршење испитивања предметне јавне набавке).

Обзиром да **понуђач није доставио доказ финансијског обезбеђења** као прилог достављене понуде **као ни доказ о испуњености пословног капацитета**, а све на начин како је предвиђено конкурсном документацијом у складу са чланом 106. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуда садржи битан недостатак и као таква је за **наручиоца неприхватљива**.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати **одговарајућом**.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.710.000,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке**.

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке **45 календарски дана** (не дужи од 45 календарских дана од дана обостраног потписивања уговора и предаје средстава финансијског обезбеђења)
- Гарантни рок **2 године** за испоручена добра (најмање 2 године) од дана испоруке добара са пратећом документацијом и предаје финансијског обезбеђења.
- Важност понуде износи **60 дана** од дана отварања понуда (не краћи од 60 дана).
- За извршење набавке ангажујемо 0 (0) подизвођача који ће извршити 0 % набавке

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда **не садржи рачунске грешке**.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. тачка 1) и 3) ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави финансијско обезбеђење за озбиљност понуде (као прилог понуди) и доказ испуњености додатног услова у погледу пословног капацитета (као прилог понуди), на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да је тражено средство финансијског обезбеђења, као и додатни услови у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Понуђач који није доставио средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, као ни доказ о испуњености пословног капацитета, у конкретном случају није доказао да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу пословног капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) нити је доставио средство финансијског обезбеђења у складу са чланом 106. став 1. тачка 3), Закон о јавним набавкама набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива

7.3.2. Комисија је констатовала да се понуда понуђача АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ПРОИЗВОДНЈУ ПРОМЕТ РОБЕ I ВРШЕЊЕ УСЛУГА 28. ЈУНИ СМЕДЕРЕВО, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.

8. Називи понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Ред Бр.	Заводни број	Назив понуђача	Разлог одбијања
1.	4010	ДРУШТВО АRМЕХ SA OGRANIЧЕНОМ ODGOVORНОШЋУ ЗА ПРОИЗВОДНЈУ, ПРОМЕТ I УСЛУГЕ ЖАВАЛЈ, Светозара Марковића 82, Жабалъ	НЕПРИХВАТЉИВА Није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке (за пословни капацитет) сходно члану 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) понуда садржи битан недостатак
2.	4020	АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ПРОИЗВОДНЈУ ПРОМЕТ РОБЕ I ВРШЕЊЕ УСЛУГА 28 ЈУНИ СМЕДЕРЕВО, Општина: Смедерево Место: Смедерево Улица и број: Карађорђева 14/61	НЕПРИХВАТЉИВА Није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке (за пословни капацитет), сходно члану 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуда садржи битан недостатак Није достављено средство обезбеђења за озбиљност понуде, сходно члану 106. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) понуда садржи битан недостатак

9. Комисија за јавну набавку мале вредности је, на основу свега горе наведеног израдила ранг листу понуђача на основу критеријума најнижа понуђена цена:

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	PRIVREDNO ДРУШТВО ЗА ТRГОВИЊУ I УСЛУГЕ ODLIVAK DOO DONЈЕ VIDOVO, Општина: Параћин Место: Доње Видово Улица и број: Доње Видово	1.701.000,00

10. По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.
11. Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку добара – **Набавка поклопаца за ревизионе коморе, ОРН - 44423760-Поклопци отвора, ЈН МВ 1.1.15/2020**, је предложила одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу:

PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO,
Општина: Параћин | Место: Доње Видово |
Улица и број: Доње Видово

а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **4012 од 13.08.2020. године (1308/20 од 13.08.2020. године)**

12. У предметном поступку јавне набавке мале вредности, набавци добара наручилац је дана 28. августа 2020. године примио захтев за заштиту права бр. **4329 понуђача DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ** (у даљем тексту: подносилац захтева). Захтев за заштиту права био је благовремен и изјављен од стране лица које има активну легитимацију. Обзиром да је Захтев за заштиту права садржао све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), стекли су се законом прописани услови за одлучивање наручиоца о поднетом захтеву за заштиту права.
13. У поступку који је уследио наручилац је утврдио да наведени захтев за заштиту права **не треба усвојити**, па је одговор наручиоца у којем се изјаснио на све наводе захтева за заштиту права и комплетна документација из поступка јавне набавке, достављена Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија).
14. Одлучујући о захтеву за заштиту права Републичка комисија донела је решење бр. **4-00-813/2020 од 25.09.2020. године (примљено од стране наручиоца дана 05.10.2020. године и заведено под бројем 5061)** којим је усвојен захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништен отворени поступак јавне набавке мале вредности, набавка добара **Набавка поклопаца за ревизионе коморе, ОРН - 44423760-Поклопци отвора, ЈН-МВ 1.1.15/2020**, и то у фази стручне оцене понуда садржане у извештају бр. **3237/6 од 21.08.2020. године** о стручној оцени понуда, као и у делу доношења одлуке бр. **3237/7 од 24.08.2020. године** о додели уговора о јавној набавци. Наведеним решењем наручиоцу је наложено да у року од најдуже 25 дана понови фазу стручне оцене понуда и донесе нову одлуку, отклањајући све неправилности утврђене и констатоване у решењу, при чему ће детаљно да образложи које је све доказе ценио и које је чињенице утврдио оценом којих доказа, на основу којих је донео оцену о (не)прихватљивости понуда.
15. Како би отклонио пропусте констатоване овим решењем, Републичка комисија одредила је да је наручилац дужан да, након пријема истог, понови фазу прегледа и стручне оцене понуде подносиоца захтева која је поднета у предметном поступку јавне набавке. У том смислу, наручилац је дужан да на основу свих доказа достављених од стране подносиоца захтева утврди да ли исти достављени **Цертификат о сталности својстава производа** испуњава прописан додатни услов – за испуњење пословног капацитета, како је захтевано конкурсном документацијом, уз могућност да у том циљу изврши и додатне провере како би утврдио да ли подносилац захтева испуњава наведене захтеве из конкурсне документације. Након што изврши преглед и стручну оцену понуде подносиоца захтева, наручилац је дужан да на правилан и законит начин оконча предметни поступак јавне набавке, при чему је дужан да целокупну извршену стручну оцену понуда детаљно

документује и образложи, те да одлуку коју буде донео, која такође мора да буде детаљно образложена у складу са одредбом члана 108. став 4. ЗЈН, објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници. Поступање на изложени начин ће омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања наведене понуде и утврђивања основа за одлучивање наручиоца. Приликом спровођења поновљене фазе стручне оцене понуда, наручилац је дужан да отклони све пропусте и неправилности које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

16. Поступајући по налогу Републичке комисије, Комисија је сходно члану 18. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), најпре од подносиоца захтева „**Armex**“ доо, Светозара Марковића 82, 21230 Жабал, затражила, Захтевом за појашњење зав.бр. 5061/3 од 14.10.220. године да, у за то примереном року, (све путем електронске поште - мејлом), достави превод за наведени **Цертификата о сталности својстава производа на хрватском језику издат од завода за испитивање квалитета, Загреб.** У остављеном року понуђач је доставио тражени превод.
17. На овај начин **DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ** доказао је са становишта Републичке комисије испуњеност услова у погледу пословног капацитета, те је могуће утврдити стварну садржину његове понуде и самим тим је могуће упоредити са другим понудама.
18. Како је наручилац дужан да на основу одредбе члана 160. став 1. ЗЈН, поступи по налозима Републичке комисије садржаним у одлуци, Комисија за јавну набавку морала је да прихвати наведени накнадни превод „**Цертификата о сталности својстава производа**“ издату од Завода за испитивање квалитета Загреб.
19. Комисија за јавне набавке наручиоца и даље је мишљења да је поменути превод требало доставити при подношењу понуде зав.бр. 4010 дана 13.08.2020. године. Накнадно превођење „**Цертификата о сталности својстава производа**“ није од значаја јер је чланом 93. став 3. Закона о јавним набавкама прописано да наручилац не може да захтева, дозволи или понуди промену елемената понуде који су од значаја за примену критеријума за доделу уговора, односно промену којом би се понуда која је **неодговарајућа или неприхватљива учинила одговарајућом, односно прихватљивом**, осим ако другачије не произлази из природе поступка јавне набавке.
20. У току поступка јавне набавке због поднетог захтева за заштиту права истекао је рок важења понуде свих понуђача који су учествовали у поступку јавне набавке.
21. Чланом 90. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) прописано је да у случају истека рока важења понуде, наручилац је дужан да у писаном облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде.
22. У складу са наведеном законском одредбом Наручилац се писаним путем – маилом, обратио понуђачима дана 20.10.2020. године, мса захтевом за доставље изјашњења о продужењу рока важности понуде. У примереном року који дат понуђачима (у року од два дана од дана пријема захтева), понуђачи су се изјаснили на следећи начин:
 - 22.1) Понуђач **DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ**, Светозара Марковића 82, Жабал је доставио сагласност на продужење рока важности понуда зав.бр. 4010/3-2 од 22.10.2020. године у коме је навео да понуда важи 60 дана од дана достављања изјашњења.
 - 22.2) Понуђач **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO**, Општина: Параћин | Место: Доње Видово | Улица и број: Доње Видово доставио сагласност на продужење рока важности понуда зав.бр. 4012/3 од 21.10.2020. године у коме је навео да понуда важи 60 дана од дана достављања изјашњења.
 - 22.3) Понуђач **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI ŠMEDEREVO**, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, доставио сагласност на продужење рока важности

понуда зав.бр. 4020/3 од 23.10.2020. године у коме је навео да понуда важи 60 дана од дана достављања изјашњења.

23. Поновна стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавне набавке дана **23.10.2020.** године у складу са критеријумима из конкурсне документације.
24. На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

Приспеле понуде:

24.1. DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ, Светозара Марковића 82, Жабалъ, евидентирана код наручиоца под бројем **4010** од **13.08.2020. године** (1046 од **10. 08.2020. године**) **испуњава све услове** обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио **све доказе** о испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати **одговарајућом**

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.248.300,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке **45 календарски дана** (не дужи од 45 календарских дана од дана обостраног потписивања уговора и предаје средстава финансијког обезбеђења)
- Гарантни рок **2 године** за испоручена добра (најмање 2 године) од дана испоруке добара са пратећом документацијом и предаје финансијког обезбеђења.
- Важност понуде износи **60 дана** од дана отварања понуда (не краћи од 60 дана).
- За извршење набавке ангажујемо **_0_ (____0____)** подизвођача који ће извршити **____0____%** набавке
- **Напомена:** број менице АВ 7169064

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда **не садржи рачунске грешке**

24.1.1. Комисија је констатовала да се понуда понуђача **DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ**, Светозара Марковића 82, Жабалъ **може сматрати прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама

24.2. Понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO**, Општина: Параћин | Место: Доње Видово | Улица и број: Доње Видово евидентирана код наручиоца под бројем **4012** од **13.08.2020. године** (1308/20 од **13. 08.2020. године**), **испуњава све услове** (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати **одговарајућом.**

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.701.000,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке **45 календарски дана** (не дужи од 45 календарских дана од дана обостраног потписивања уговора и предаје средстава финансијског обезбеђења)
- Гарантни рок **2 године** за испоручена добра (најмање 2 године) од дана испоруке добара са пратећом документацијом и предаје финансијског обезбеђења.
- Важност понуде износи **60 дана** од дана отварања понуда (не краћи од 60 дана).
- За извршење набавке ангажујемо 0 (0) подизвођача који ће извршити 0 % набавке.
- Напомена: број менице AA 60237244

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунске грешке.

24.2.2. Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO**, Општина: Параћин | Место: Доње Видово | Улица и број: Доње Видово, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама

24.3. понуда понуђача **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI SMEDEREVO**, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, евидентирана код наручиоца под бројем 4020 од 13.08.2020. године (76/20 од 20. 08.2020. године) не испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације, из следећих разлога:

У конкурсној документацији:

У делу **1. УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ**, тачком **2.11. ФИНАНСИЈСКО ОБЕЗБЕЂЕЊЕ** одређено је да

Понуђач који наступа самостално, понуђач који наступа са подизвођачима, односно група понуђача је у обавези да уз понуду достави:

1) једну бланко соло меницу, потписану и печатом оверену од стране овлашћеног лица са попуњеним, потписаним од стране овлашћеног лица и печатом овереним обрасцем меничног писма – овлашћења за корисника бланко соло менице, фотокопијом картона депонованих потписа и копијом захтева за регистрацију меница, овереном од пословне банке регистрованој у Регистру меница Народне банке Србије, као средство обезбеђења за озбиљност понуде у висини од 10% од вредности уговора без ПДВ-а. Меница за озбиљност понуде траје 90 дана од дана отварања понуда.

Наручилац ће уновчити меницу дату уз понуду уколико:

1) понуђач након истека рока за подношење понуда повуче, опозове или измени своју понуду;

2) понуђач коме је додељен уговор благовремено не потпише уговор.

Наручилац ће вратити менице понуђачима са којима није закључен уговор, одмах по закључењу уговора са изабраним добављачем.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ финансијског обезбеђења у прилогу понуде на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде.

Комисија је увидом у понуду понуђача **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI SMEDEREVO**, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, утврђено је да није доставио тражено средство обезбеђења предвиђено условима датим у конкурсној документацији, сходно члану 106. став 1. тачка 3) ЗЈН РС.

У делу 3. УПУТСТВО ЗА ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ И ДОДАТНИХ УСЛОВА ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ, тачком 3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА, подтачком 5. Доказивање услова у погледу неопходног пословног капацитета, одређено је да као доказ услова у погледу довољног пословног капацитета понуђач доставља уз понуду:

- Опис са цртежом или опис са фотографијом производа или Каталог производа за предметну јавну набавку са детаљним техничким карактеристикама оверене потписом овлашћеног лица.
- Фотокопија важећег Извештаја о контролисању (атест), издат од стране контролног тела - акредитоване куће за вршење испитивања предмета јавне набавке

Комисија је увидом у понуду овог понуђача утврдила да је понуђач није доставио ниједан од наведених доказа (опис са цртежом или опис са фотографијом или Каталог производа са детаљним упутством, ни фотокопију важећег Извештаја о контролисању издат од стране акредитоване куће за вршење испитивања предметне јавне набавке).

Чланом 3. став 1. тачка 32) Одговарајућа понуда је понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације. Обзиром да понуда овог понуђача не испуњава све захтеве наручиоца из техничке спецификације, у складу са цитираним одредбама закона не може се сматрати одговарајућом

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.710.000,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке **45 календарских дана** (не дужи од 45 календарских дана од дана обостраног потписивања уговора и предаје средстава финансијског обезбеђења)
- Гарантни рок **2 године** за испоручена добра (најмање 2 године) од дана испоруке добара са пратећом документацијом и предаје финансијског обезбеђења.
- Важност понуде износи **60 дана** од дана отварања понуда (не краћи од 60 дана).
- За извршење набавке ангажујемо 0 (0) подизвођача који ће извршити 0 % набавке

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда **не садржи рачунске грешке.**

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. тачка 1) и 3) ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави финансијско обезбеђење за озбиљност понуде (као прилог понуди) и доказ испуњености додатног услова у погледу пословног капацитета (као прилог понуди), на начин предвиђен конкурсном

документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да је тражено средство финансијског обезбеђења, као и додатни услови у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Обзиром да Понуђач није доставио средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, као ни доказ о испуњености пословног капацитета, у конкретном случају није доказао да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу пословног капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност услова тражене техничком документацијом за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) нити је доставио средство финансијског обезбеђења у складу са чланом 106. став 1. тачка 3), Закон о јавним набавкама набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуда садржи битне недостатке

24.3.2. Комисија је констатовала да се понуда понуђача **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28. JUNI SMEDEREVO**, Општина: Смедерево | Место: Смедерево | Улица и број: Карађорђева 14/61, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.

25. Називи понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Ред Бр.	Заводни број	Назив понуђача	Разлог одбијања
1.	4020	AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET ROBE I VRŠENJE USLUGA 28 JUNI SMEDEREVO , Општина: Смедерево Место: Смедерево Улица и број: Карађорђева 14/61	НЕОДГОВАРАЈУЋА Није испунио услове тражене техничком спецификацијом НЕПРИХВАТЉИВА НИЈЕ ОДГОВАРАЈУЋА Није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке (за пословни капацитет), сходно члану 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуда садржи битан недостатак Није достављено средство обезбеђења за озбиљност понуде, сходно члану 106. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) понуда садржи битан недостатак

26. Комисија за јавну набавку мале вредности је, на основу свега горе наведеног израдила ранг листу понуђача на основу критеријума најнижа понуђена цена:

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ , Светозара Марковића 82, Жабаль	1.248.300,00 динара без ПДВ-а
2.	PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE ODLIVAK DOO DONJE VIDOVO , Општина: Параћин Место: Доње Видово Улица и број: Доње Видово	1.701.000,00 динара без ПДВ-а

27. По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.
28. Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности, набавка добара „Набавка поклопаца за ревизионе коморе“, ОРН - 44423760-Поклопци отвора, ЈН МВ 1.1.15/2020, након поновљене стручне оцене, предлаже одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу:

**DRUŠTVO ARMEX SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU
ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE ŽABALJ,
Светозара Марковића 82, Жабалј**

а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем под бројем **4010 од 13.08.2020. године (1046 од 10.08.2020. године)**

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавне набавке мале вредности, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 И 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАРУЧИЛАЦ
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ
В.Д. ДИРЕКТОР**


Славиша Стојковић, дипломирани правник

