

Република Србија  
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ  
Број: 2155/8  
Датум: 02.07.2020. године  
**ПОЖАРЕВАЦ**

ЈНОП 1.3.6/2020

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 2155/7 од 01.07.2020. године, директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

### **ОДЛУКУ** **о додели уговора**

**I** У отвореном поступку јавне набавке за набавку радова – **Радови на јавним површинама на враћању коловоза и тротоара у првобитно стање, ОРН 45233142-радови на поправљању путева, ЈН ОП 1.3.6/2020**, уговор се додељује понуђачу **PRIVREDNO DRUŠTVO NEIMAR PUT DOO SALAKOVAC**, П. П. Одред бб, Салаковац, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **2874** од **15.06.2020. године (83 од 12.06.2020. године)**.

**II** Вредност која се уговара износи **18.387.500,00** динара без ПДВ-а односно **22.065.000,00** динара са ПДВ-ом.

### **Образложење**

Извршни директор економских, правних и комерцијалних послова на основу Одлуке о одређивању лица овлашћених за потписивање бр.1308-1/2020 од 03.03.2020. године, у својству одговорног лица наручиоца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 2155/2 од 12.05.2020. године за набавку радова – **Радови на јавним површинама на враћању коловоза и тротоара у првобитно стање, ОРН 45233142-радови на поправљању путева, ЈН ОП 1.3.6/2020**. Процењена вредност јавне набавке је **20.226.250,00** динара без ПДВ-а.

Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ Пожаревац за 2020. годину на који је Скупштина града Пожареваца дала сагласност решењем бр. 011-06-181/2019-18-2 од 26.12.2019. године

План јавних набавки за 2019. годину донет Решењем одговорног лица наручиоца бр. 9988/2019 од 27.12.2019. године

#### Позиција у Плану јавних набавки:

**Позиција 1.3.6 Радови на јавним површинама на враћању коловоза и тротоара у првобитно стање, на конту 026-инвестиције.**

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 14.05.2020. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 02.06.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 15.06.2020. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) заједничка понуда групе понуђача **SR TRANS KOP JANKOVIĆ MALIŠA PR POZAREVAC**, Пожаревац, Београдски пут бб и **ARBAG GRAĐEVINSKO, PROIZVODNO I USLUŽNO DOO, ARANĐELOVAC**, Аранђеовац, Стеријина 22. и
- 2) понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO NEIMAR PUT DOO SALAKOVAC**, П. П. Одред бб, Салаковац.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 15.06.2020. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 24.06.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **SR TRANS KOP JANKOVIĆ MALIŠA PR POŽAREVAC**, Пожаревац, Београдски пут 66 и **ARBAG GRAĐEVINSKO, PROIZVODNO I USLUŽNO DOO, ARANĐELOVAC**, Аранђеовац, Стеријина 22, евидентирана код наручиоца под бројем 2873 од 15.06.2020. године (1506/2020 од 12.06.2020. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **4.2 ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ** подтачка **5.2. конкурсне документације** одређено је да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач ако располаже техничком опремљеношћу за извођење грађевинских радова односно да поседује:

- а) асфалтну базу – комада 1
- б) камион за превоз терета носивости 8-15 t - комада 3;
- в) ваљак минималне тежине 1,5 t – комада 1
- г) ваљак минималне тежине 4 t – комада 1
- д) ваљак минималне тежине 8 t - комада 1
- ђ) виброплоча за стабилизацију рова – комада 1
- е) багер или комбинована радна машина – комада 1
- ж) финишер до 2 m ширине – комада 1
- з) сечица за бетон и асфалт- комада 1.

- тачком **4.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 6. конкурсне документације одређено је да испуњеност услова у погледу довољног техничког капацитета за грађевинске радове понуђач доказује поред осталог, достављањем следећих доказа:

- извод из пописне листе са стањем на дан 31.12.2018. године потписана и оверена од стране одговорног лица или списак основних средстава или аналитичке картице основних средстава или уговор о куповини, рачун и отпремница добављача за опрему набављену у текућој години уз обавезно обележавање маркером опреме тражене конкурсном документацијом.
- техничку опремљеност за набавку опреме у текућој години, понуђач може доказати достављањем рачуна и отпремнице добављача, као и достављањем фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда.
- техничка опремљеност понуђача може се доказати и фотокопијом уговора о закупу или лизингу, у ком случају је понуђач у обавези да поред фотокопије уговора о закупу или лизингу, достави и фотокопију пописне листе субјекта у чијем се власништву наведена опрема налази, уз обавезно обележавање маркером опреме тражене конкурсном документацијом. Уговор о закупу мора да садржи прецизно дефинисан предмет и цену као битне елементе у складу са чланом 567. став 1. Закона о облигационим односима ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – одлука УС и 57/89, " Службени лист СРЈ ", бр. 31/93 и " Службени лист СЦГ", бр. 1/2003 – Уставна повеља).

Увидом у понуду групе понуђача утврђено је да је група понуђача доставила фотокопију пописне листе основних средстава за период од 01.01. до 31.12.2019. године из које се није могла утврдити **носивост камиона** који су у пописној листи означени као „KAMION SCANIA PO 077 AŽ (позиција 1. у пописној листи), „KAMION SCANIA PO 077 AT (позиција 2. у пописној листи), „KAMION IVEKO PO 134 EK (позиција 3. у пописној листи) и „VOLVO PO 113 ZH AB846 LE kamion (позиција 16. у пописној листи).

Даљи увидом у понуду утврђено је да се из достављене пописне листе као ни стручног налаза о извршеном прегледу и провери опреме за рад не може утврдити **ширина** финишера који је у пописној листи основних средстава састањем на дан 31.12.2019. године члана групе ARBAG DOO ARANĐELOVAC означен као FINIŠER BITELLI BB621 GP 1996 FINIŠER BITELLI

У складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), овлашћеном члану групе понуђача је дана 26.06.2020. године упућен захтев за додатно објашњење и остављен рок од 3 (три) дана за достављање додатног објашњења и адекватних доказа:

- колика је носивост камиона SCANIA PO 077 AŽ (позиција 1. у пописној листи)
- колика је носивост камиона SCANIA PO 077 AT (позиција 2. у пописној листи)
- колика је носивост камиона IVEKO PO 134 EK (позиција 3. у пописној листи)
- колика је носивост камиона VOLVO PO 113 ZH AB846 LE (позиција 16. у пописној листи)
- колика је ширина финишера BITELLI BB621 GP 1996 FINIŠER BITELLI.

У остављеном року овлашћени члан групе понуђача је дана 29.06.2020. године путем mail-а доставио додатно објашњење, фотокопије читача саобраћајних дозвола за камионе, фотокопију потврде о регистрацији возила, техничке карактеристике и фотографије финишера из којих се може утврдити следеће:

- 1) из читача саобраћајне дозволе за камион регистарских ознака PO 077 AŽ (позиција 1. у пописној листи) утврђено је да је носивост овог камиона 25070 kg;
- 2) из читача саобраћајне дозволе за камион регистарских ознака PO 077 AT (позиција 2. у пописној листи) утврђено је да је носивост овог камиона 25070 kg;
- 3) из читача саобраћајне дозволе за камион регистарских ознака PO 134 EK (позиција 3. у пописној листи) утврђено је да је носивост овог камиона 16500 kg;
- 4) из достављених техничких карактеристика и фотографије финишера утврђено је да је ширина финишера 1430 mm.

Комисија за јавну набавку је на основу приложених доказа утврдила да група понуђача није испунила додатни услов за учешће у поступку јавне набавке који се односи на поседовање камиона носивости 8-15 t - комада 3 (два камиона су носивости 25070 kg, а један камион је носивости 16500 kg), што представља битан недостатак понуде из члана 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **19.042.500,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: 3 календарска дана рачунајући од дана пријема писаног налога наручиоца.
- Гарантни рок: 2 године за изведене радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- Важност понуде износи 60 (шездесет) дана од дана отварања понуда

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунску грешку.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу техничког капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу одговарајуће техничке опремљености на начин одређен конкурсном документацијом, у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **SR TRANS KOP JANKOVIĆ MALIŠA PR POŽAREVAC**, Пожаревац, Београдски пут бб и **ARBAG GRAĐEVINSKO, PROIZVODNO I USLUŽNO DOO, ARANĐELOVAC**, Аранђеовац, Стеријина 22 не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу одговарајуће техничке опремљености. Комисија за јавну набавку стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду групе понуђача одбије као неприхватљиву.

2) понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO NEIMAR PUT DOO SALAKOVAC**, П. П. Одред бб, Салаковац, евидентирана код наручиоца под бројем **2874 од 15.06.2020. године (83 од 12.06.2020. године)** испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио **све доказе** о испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **18.387.500,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: 3 календарска дана рачунајући од дана пријема писаног налога наручиоца.
  
- Гарантни рок: 2 године за изведене радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- Важност понуде износи 60 (шездесет) дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO NEIMAR PUT DOO SALAKOVAC**, П. П. Одред бб, Салаковац, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку, на основу свега горе наведеног израдила ранг листу понуђача на основу критеријума **најнижа понуђена цена**:

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	понуђач <b>PRIVREDNO DRUŠTVO NEIMAR PUT DOO SALAKOVAC</b> , П. П. Одред бб, Салаковац	18.387.500,00 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова- **Радови на јавним површинама на враћању коловоза и тротоара у првобитно стање**, ОРН 45233142-радови на поправљању путева, ЈН ОП 1.3.6/2020, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу **PRIVREDNO DRUŠTVO NEIMAR PUT DOO SALAKOVAC**, П. П. Одред бб, Салаковац, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **2874 од 15.06.2020. године (83 од 12.06.2020. године)**.

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:** Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ  
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ

ДИРЕКТОР

Дејан Дачић, дипл. правник

