

Република Србија  
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ  
Број: 1614/7  
Датум: 26.05.2020. године  
**ПОЖАРЕВАЦ**

ЈНОП 1.3.21/2020

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 1614/6 од 25.05.2020. године, Извршни директор економских, правних и комерцијалних послова на основу Одлуке о одређивању лица овлашћених за потписивање бр.1308-1/2020 од 03.03.2020. године, у својству одговорног лица наручиоца доноси следећу

### **ОДЛУКУ о обустави поступка**

**ОБУСТАВЉА СЕ** отворени поступак јавне набавке за набавку радова- **Изградња топлопредајне станице 9/85 Шеста личка 85, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.21/2020, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 1614/2 од 16.03.2020. године.

### **Образложење**

Извршни директор економских, правних и комерцијалних послова на основу Одлуке о одређивању лица овлашћених за потписивање бр.1308-1/2020 од 03.03.2020. године, у својству одговорног лица наручиоца ЈП „Топлификација“ Пожаревац донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. **1614/2 од 16.03.2020.** године за набавку радова – **Изградња топлопредајне станице 9/85 Шеста личка 85, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.21/2020. Процењена вредност јавне набавке је **4.276.666,00** динара без ПДВ-а.

Податак о позицији у финансијском плану: Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ Пожаревац за 2020. годину на који је Скупштина града Пожареваца дала сагласност решењем бр. 011-06-181/2019-18-2 од 26.12.2019. године

План јавних набавки за 2019. годину донет Решењем одговорног лица наручиоца бр. 9988/2019 од 27.12.2019. године

Позиција **1.3.21 - Изградња топлопредајне станице 9/85 Шеста личка 85**, на конту 026-инвестиције

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 17.03.2020. године на адресу наручиоца благовремено односно до 12.05.2020. године до 10,00 часова, доспела је понуда следећих понуђача:

- 1) **заједничка понуда групе понуђача TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA), Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6, THERMO TEC FLEX doo Zabrežje, Забрежје, Александра - Аце Симовића 132 и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC, Словенска 2, Пожаревац.**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 12.05.2020. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 21.05.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености слова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)**, Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6, **THERMO TEC FLEX doo Zabrežje**, Забрежје, Александра - Аце Симоновића 132 и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем **2204 од 12.05.2020. године (4040 од 09.05.2020. године) не испуњава све услове** (из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **4.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 6.1.2. конкурсне документације - **Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета за машинске радове**, одређено је, између осталог, да понуђач треба да има на располагању **особу оспособљену и квалификовану за визуелно-димензиону контролу заварених спојева као и помоћно техничко особље** (бравари, машински техничари, физички радници) Као доказ уз понуду доставља фотокопију уверења о стручној оспособљености за извођење визуелно-димензионе контроле, издатог у складу са стандардом SRPS EN ISO 9712 од стране тела акредитованог за сертификацију особља у складу са стандардом SRPS ISO/IEC 17024, као и списак комплетног техничког особља које планира да ангажује на извођењу радова, на меморандуму понуђача, потписан од стране овлашћеног лица.

Истом тачком конкурсне документације одређено је да се за сва радно анагажована лица доставља доказ о радном ангажовању и то фотокопије пријава на осигурање запослених односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом **197. или 202. Закона о раду** („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17).

Увидом у понуду групе понуђача Комисија је утврдила да је понуђач за Драгана Шкодрића доставио уверење о стручној оспособљености за извођење визуелно-димензионе контроле, али уз понуду **није доставио доказ** о његовом радном ангажовању.

Даљим увидом у понуду ове групе понуђача Комисија је утврдила да понуђач није доставио списак комплетног техничког особља које планира да ангажује на извођењу радова, на меморандуму понуђача, потписан од стране овлашћеног лица као ни доказ о радном ангажовању помоћног техничког особља за извођење машинских радова.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.216.730,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: **75 календарских дана**, рачунајући од дана увођења Извођача у посао
- Гарантни рок:
  - а) 2 године за изведене радове
  - б) 1 година за уграђени материјал и опрему
- Важност понуде износи **60 (шездесет) дана** од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунску грешку.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Група понуђача која уз понуду није доставила доказ о радном ангажовању особе оспособљене и квалификовану за визуелно-димензиону контролу заварених спојева као и помоћног техничког особља у конкретном случају није доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

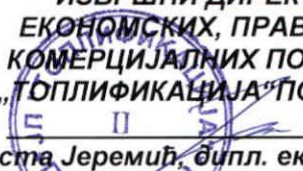
Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)**, Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6, **THERMO TEC FLEX doo Zabrežje**, Забрежје, Александра - Аце Симовића 132 и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност услова у погледу довољног кадровског капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова- **Изградња топлопредајне станице 9/85 Шеста личка 85, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.21/2020, предложила је одговорном лицу наручиоца донесе одлуку о обустави поступка предметне јавне набавке јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднете само једна неприхватљива понуда.

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**ИЗВРШНИ ДИРЕКТОР  
ЕКОНОМСКИХ, ПРАВНИХ И  
КОМЕРЦИЈАЛНИХ ПОСЛОВА  
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ**  
  
Коста Јеремид, дипл. економиста