

ЈП „Топлификација“, Пожаревац,
Трг Радомира Вујовића бр. 2

28.8.2019. године

Број: 4898/6

На основу Члана 109. Став 2. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», број 124/12,). Подзаконских аката («Службени гласник РС», број 29/13, Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Интерног акта којим се ближе одређује поступак спровођења јавних набавки унутар наручиоца од 27.03.2015.године,

На основу овереног извештаја о стручној оцени број 4898/5 од 28.8.2019. године, коју је у свом раду сачинила комисија за спровођење поступка јавне набавке у саставу: Коста Јерemiћ председник, Виолета Љубисављевић заменик председника, Илија Плећаш члан, Ненад Мишић заменик члана, Слободан Живковић члан службеник ЈН, Игор Дубајић заменик члана службеник ЈН, именована решењем број 4898/1 од 23.7.2019. године, у свом раду донела је и сачинила предлог исте, Директор ЈП "Топлификација" доноси

Одлуку о обустави поступка

I јавне набавке добара у отвореном поступку, број: 111/2019 НАБАВКА ЧЕЛИЧНИХ ЦЕВИ И ЦЕВНИХ ЕЛЕМЕНАТА И МАТЕРИЈАЛА, ОРН: 44163121.

Образложење

Редни број јавне набавке је: 111/2019 ЈНОП од 23.јула 2019. године.Потребе планског одржавање и ремонта, магацинске резерве. Процењена вредност јавне набавке је око 1.600.000,00 динара без ПДВ-а текућа пословна година. Важност уговора 12 месеци од обостраног потписивања.

Наручилац је дана 23.7.2019. године, донео Одлуку о покретању јавне набавке. За наведену јавну набавку Наручилац је дана 23.7.2019. године објавио позив за достављање понуда и конкурсну документацију на порталу УЈН и на страници сајта Наручиоца. Процењена вредност јавне набавке је 1.600.000,00 динара без ПДВ-а текућа пословна година. Важност уговора 12 месеци од обостраног потписивања. На основу процењене вредности и потребама на годишњем нивоу у складу са Чланом 52. и 53. Закона, Одговорно лице Наручиоца донело је одлуку о покретању поступка јавне набавке. Одступања од финансијског и плана јавних набавки није било. Наручилац из наслова самостално спроводи поступак јавне набавке.

На основу записника о отварању понуда 4898/4 од 22.8.2019. године. (прилог и саставни део стручне оцено). Благовремено поднете понуде:

Редни број	Заводни број	Датум	Време	Понуђач
1.	5591	21.8.19.	15 ⁰⁰	Welding Zr, Velika Plana, Bulevar Despota Stefana 42, PIB: 102658445, МБ: 55867631
2.	5596	22.8.19.	8 ³⁵	Petex doo, Pozarevac, Macvanska 27, ПИБ: 109154257, МБ: 21133744
3.	5597	22.8.19.	8 ⁴⁰	Vening doo, Pozarevac, Toplicina 44, PIB:109912518, МБ:21266108

Неблаговремених понуда до 22.8.2019. године, након 9 сати: нема пристиглих понуда.

Назив (шифра) понуђача, заводни број понуде, понуђена цена и други подаци понуда: Анализом разматрања понуда са критеријумом **најниже понуђена цена**, поред осталих једнаких услова, благовремено пристиглих и отворених понуда за предметну набавку;

Редни број	Заводни број	Датум / Време	Понуђач/ у заједничкој понуди група понуђача
1.	5591	21.8.19. 15 ⁰⁰	Welding Zr, Velika Plana, Bulevar Despota Stefana 42, PIB: 102658445, МБ: 55867631

Комисија приликом отварања понуда је констатовала да понуда није повезана траком (јемствеником) у целини са печатењем, достављена је у ПВЦ фасцикли са механизмом. Извршеним увидом у записник је унета понуђена цена са осталим елементима понуде. Достављена су средства за озбиљност понуде, меница за озбиљност понуде АС 3168716 са пратећом документацијом, Образац меничног овлашћења број 12 КД попуњен и оверен од стране одговорног лица понуђача са датумом 21.8.2019. године, снабдевен печатом на

износ 159.332,20 динара у корист Наручиоца, Захтев за регистрацију наведене менице са одговарајућим серијским бројем, тачно и недвосмислено наведеним основом издавања исте од стране пословне банке са датумом 21.8.2019. године, Banca Intesa ad Beograd као и захтеваним картоном депонованих потписа (фотокопија оверена од стране пословне банке 21.8.19.) на основу којег се врши провера веродостојности овере захтеване у складу са Законом о ЈН и КД предметне набавке.

Понуђена цена без ПДВ: 1.593.322,00 динара.

Авансна средства: Не захтева, Гарантни рок: 12 месеци, Опција понуде: 30 дана, Опција плаћања: 8 дана, Рок за одзив и испоруку добара: 10 дана.

У видом и рачунском провером од стране стручног дела комисије, утврђено је да не постоји рачунска грешка.

Након прегледа и оцене понуда утврђено је; Предметна понуда садржи битне **недостатке**, да је **неодговарајућа у делу техничке спецификације**, понуђеном ценом у односу на процењену је **прихватљива**.

Поштујући одредбе Члана 106. Став 1. Тачка 2) и 5) односно, Наручилац ће одбити понуду ако Понуђач не докаже да испуњава додатне услове и понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Након прегледа и оцене понуда утврђено је; Предметна понуда **садржи битне недостатке**, **неодговарајућа у делу техничке спецификације**, понуђеном ценом у односу на процењену је **прихватљива** и као таква оценом комисије, **искључује из поступка рангирања се применом критеријума за доделу Уговора, најниже понуђена цена односно предметна понуда се одбија.**

Понуђач је приложио све доказе о испуњености обавезних услова у складу са законом и условима конкурсне документације.

Детаљном анализом од стране стручног дела комисије утврђено је да не садржи све елементе за несметану анализу, упоређивање и оцену захтеваних додатним условима и захтевима техничке спецификације.

Понуђач није доставио захтеване доказе техничком спецификацијом, својом понудом и пратећом документацијом, "нуђене прирубнице не одговарају стандарду EN 1092-1 Tip 11, такође није приложена одговарајућа техничка документација за компезатор удара и није приложена документација за челични лим и бетонско гвожђе."

На основу изнетог комисија једногласно доноси закључак да је предметна **понуда није прихватљива**, садржи битне **недостатке**, **неодговарајућа у делу техничке спецификације**, као таква се одбија.

Понуђач/ у заједничкој понуди група понуђача

Редни број	Заводни број	Датум / Време
------------	--------------	---------------

2.	5596	22.8.19. 8 ³⁵
----	------	--------------------------

Petex doo, Pozarevac, Macvanska 27,
ПИБ: 109154257, МБ: 21133744

Комисија приликом отварања понуда је констатовала да понуда није повезана траком (јемствеником) у целини са печатењем, достављена је у ПВЦ фасцикли са механизмом. Извршеним увидом у записник је унета понуђена цена са осталим елементима понуде. Достављена су средства за озбиљност понуде, меница за озбиљност понуде АС 6876153 са пратећом документацијом, Образац меничног овлашћења број 12 КД попуњен и оверен од стране одговорног лица понуђача са датумом 21.8.2019. године, снабдевен печатом на износ 140.000,00 динара у корист Наручиоца, Захтев за регистрацију наведене менице са одговарајућим серијским бројем, тачно и недвосмислено наведеним основом издавања исте од стране пословне банке са датумом 21.8.2019. године, Banca Intesa ad Beograd као и захтеваним картоном депонованих потписа (фотокопија оверена од стране пословне банке 21.8.19.) на основу којег се врши провера веродостојности овере захтеване у складу са Законом о ЈН и КД предметне набавке.

Понуђена цена без ПДВ: 1.366.059,00 динара.

Авансна средства: Не захтева, Гарантни рок: 12 месеци, Опција понуде: 30 дана, Опција плаћања: 8 дана, Рок за одзив и испоруку добара 15 дана.

У видом и рачунском провером од стране стручног дела комисије, утврђено је да не постоји рачунска грешка.

Након прегледа и оцене понуда утврђено је; Предметна понуда садржи битне **недостатке**, да је **неодговарајућа** у делу техничке спецификације, понуђеном ценом у односу на процењену је **прихватљива**.

Поштујући одредбе Члана 106. Став 1. Тачка 2) и 5) односно, Наручилац ће одбити понуду ако Понуђач не докаже да испуњава додатне услове и понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Након прегледа и оцене понуда утврђено је; Предметна понуда садржи битне недостатке, неодговарајућа у делу техничке спецификације, понуђеном ценом у односу на процењену је **прихватљива** и као таква оценом комисије, **искључује из поступка рангирања се применом критеријума за доделу Уговора, најниже понуђена цена односно предметна понуда се одбија.**

Понуђач је приложио све доказе о испуњености обавезних услова у складу са законом и условима конкурсне документације.

Детаљном анализом од стране стручног дела комисије утврђено је да не садржи све елементе за несметану анализу, упоређивање и оцену захтеваних додатним условима и захтевима техничке спецификације.

Понуђач није доставио захтеване доказе техничком спецификацијом, својом понудом и пратећом документацијом, није доставио ниједан доказ како би се утврдио садржај и квалитет добара која се нуде, а према захтевима Техничке спецификације са описаним по позицијама и захтеваним квалитетом предмером и предрачуном Образац број 9 КД на страницама 19 и 20 од 26 страна предметне набавке.

Понуђач такође, није приложио и доставио доказе у складу са захтеваним додатним условима на страни 5 од 26 страна конкурсне документације предметне набавке односно: **ДОДАТНИМ УСЛОВИ КОЈЕ МОРА ПОНУЂАЧ ДА ИСПУНИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВНОГ КАПАЦИТЕТА КАО И ТЕХНИЧКО КАДРОВСКОГ; Право учешћа имају понуђачи који испуњавају услове из Члана 76. Закона.**

у поднаслову под бројем II. да располаже довољним техничким и кадровским капацитетом. Подтачка 2;

- Квалитет добара треба да је такав да задовољава захтеве техничке спецификације и захтевани опис као и позитивне прописе Републике Србије, законе, стандарде, техничке нормативе и норме квалитета.

са наведеним начином; Доказивање испуњености наведеног услова:

- Основне податке о производима, декларације, пратећа документација робе.

На основу претходно изнетог комисија једногласно, доноси закључак да је предметна **понуда није прихватљива**, садржи битне **недостатке**, **неодговарајућа** у делу техничке спецификације, **као таква се одбија.**

Редни број	Заводни број	Датум / Време	Понуђач/ у заједничкој понуди група понуђача
3.	5597	22.8.19. 8 ⁴⁰	Vening doo, Pozarevac, Toplicina 44, PIB:109912518, МБ:21266108

Комисија приликом отварања понуда је констатовала да понуда није повезана траком (јемствеником) у целини са печатењем, достављена је у ПВЦ фасцикли са механизмом. Извршеним увидом у записник је унета понуђена цена са осталим елементима понуде. Достављена су средства за озбиљност понуде, меница за озбиљност понуде АС 7619462 са пратећом документацијом, Образац меничног овлашћења број 12 КД попуњен и оверен од стране одговорног лица понуђача са датумом 19.8.2019. године, снабдевано печатом на износ 160.000,00 динара у корист Наручиоца, Захтев за регистрацију наведене менице са одговарајућим серијским бројем од стране пословне банке са датумом 19.8.2019. године, UniCredit bank Srbija ad Beograd као и захтеваним картоном депонованих потписа (фотокопија оверена од стране пословне банке 19.8.19.) на основу којег се врши провера веродостојности овере захтеване у складу са Законом о ЈН и КД предметне набавке.

Понуђена цена без ПДВ: 1.536.326,48 динара.

Авансна средства: Не захтева, Гарантни рок: 12 месеци, Опција понуде: 30 дана, Опција плаћања: 30 дана, Рок за одзив и испоруку добара 60 дана.

У виду и рачунском провером од стране стручног дела комисије, утврђено је да не постоји рачунска грешка.

Након прегледа и оцене понуда утврђено је; Предметна понуда садржи битне **недостатке, одговарајућа** у делу техничке спецификације, понуђеном ценом у односу на процењену је **прихватљива**.

Поштујући одредбе Члана 106. Став 1. Тачка 2) и 5) односно, Наручилац ће одбити понуду ако Понуђач не докаже да испуњава додатне услове и понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Након прегледа и оцене понуда утврђено је; Предметна понуда садржи битне недостатке, одговарајућа у делу техничке спецификације, понуђеном ценом у односу на процењену је **прихватљива** и као таква оценом комисије, искључује из поступка рангирања се применом критеријума за доделу Уговора, најниже понуђена цена односно предметна понуда се одбија.

У поступку стручне оцене понуда утврђено је да је као доказ о довољном кадровском капацитету достављен на меморандуму потписан и оверен без датума, списак запослених радника за ангажовање и извршење предметне набавке, како је захтевано КД на страни 5 од 26 страна у делу и наслову; **ДОДАТНИ УСЛОВИ КОЈЕ МОРА ПОНУЂАЧ ДА ИСПУНИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВНОГ КАПАЦИТЕТА КАО И ТЕХНИЧКО КАДРОВСКОГ**; Право учешћа имају понуђачи који испуњавају услове из Члана 76. Закона.

Под бројем II. да располаже довољним техничким и кадровским капацитетом.

- Минимум два (2) лица радно ангажована запослених радника који ће бити задужени за реализацију предмета набавке:

Као и начину доказивања; Доказивање испуњености наведеног услова:

- списак запослених радника који мора бити начињен на меморандуму понуђача, оверен печатом и потписом одговорног лица понуђача.

такође су достављени Уговори о делу сачињени од стране понуђача ПД Венинг доо, Пожаревац, Топличина број 44, одговорног и овлашћеног лица Весна Димитријевић и лица која су наведена списком на меморандуму понуђача Драган Димитријевић из Пожареваца, Топличина 44 и Драгише Стокића, Пожаревац, село Бубушинац 66, оба Уговора са идентично уређеним садржајем међусобних обавеза потписника са датумом 20.8.2019. године. Чланом 6. наведеног Уговора се обавезују на извршење обавеза које су предмет јавне набавке.

У поступку стручне оцене понуда утврђено је да је као доказ о довољном кадровском капацитету претходно наведена лица су означена као лица радно ангажовано за реализацију предметне набавке.

Уговор о делу као облик ангажовања, дефинисан је чланом 199. Закона о раду по коме: „Послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уговор о делу може да се закључи и са лицем које обавља уметничку или другу делатност у области културе у складу са законом. Уговор из става 2. овог члана мора да буде у сагласности са посебним колективним уговором за лица која самостално обављају делатност у области уметности и културе, ако је такав колективни уговор закључен. Уговор из става 1. овог члана закључује се у писаном облику.”

Члан 199. Закона о раду, који се односи на уговор о делу, дозвољен је од стране наручиоца у неком другом облику ангажовања ван радног односа предвиђеног члановима 177-202 Закона о раду. Чињеница да је понуђач доставио уговор о делу који је као облик ангажовања предвиђен (члановима 177- 202. Закона о раду) конкретно - чланом 199. Закона о раду, за лица ангажована радно за реализацију јавне набавке, не значи да наручилац при стручној оцени понуда, достављени уговор о делу мора безусловно ценити као ваљан доказ. Изнете чињенице доказују да је облик ангажовања, на бази уговора о делу у супротности са релевантним прописима (члан 199. Закона о раду) па стога нема снагу доказа.

Мишљењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у чијој је надлежности Закон о раду, бр. 011-00-4/2015-02 од 19.01.2015. године, прецизирано је да Закон прописује да предмет уговора о делу не могу бити послови из делатности

послодавца при чему се пословима из делатности послодавца подразумевају сви послови које послодавац обавља или може обављати независно од тога да ли су то послови из његове претежне делатности.

Наведено потврђује и мишљење Министарства број 011-00-69/2011-02 од 11.02.2011. године.

Увидом у предмет јавне набавке и достављених Уговора о делу, јасно се може утврдити да је стручна спрема ангажованих лица, у конкретном случају лица радно ангажованих за извршење предметне набавке, а цитиране одредбе радног законодавства јасно прописују да уговор о делу може бити закључен само за обављање делатности које су ван делатности понуђача.

Подношењем понуде по предметној јавној набавци изабрани понуђач се изјаснио да су послови који су предмет јавне набавке, послови које понуђач обавља у оквиру своје делатности.

Из цитираних законских одредби и мишљења надлежног Министарства произлази да у конкретном случају понуђач није могао да ангажује претходно наведена лица уговором о делу. На тај начин није испуњен додатни услов у погледу довољног кадровског капацитета тако да понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде. Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ и прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о делу од стране понуђача није у конкретном случају доказано да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом и у складу са важећим позитивноправним прописима.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

На основу претходно изнетог комисија једногласно, доноси закључак да је предметна понуда није прихватљива, садржи битне **недостатке, неодговарајућа** у делу техничке спецификације, **као таква се одбија.**

На основу ранијег закључка и усаглашавања комисија приступа даљем раду.
Разлоге одбијања понуда наведене су и образложене претходним, Називи понуђача чије су понуде одбијене:

Редни број	Заводни број	Понуђач/ у заједничкој понуди група понуђача	Износ вредности понуде без ПДВ-а
1.	5591	Welding Zr, Velika Plana, Bulevar Despota Stefana 42, PIB: 102658445, МБ: 55867631	1.593.322,00
2.	5596	Petex doo, Pozarevac, Macvanska 27, ПИБ: 109154257, МБ: 21133744	1.366.059,00
3.	5597	Vening doo, Pozarevac, Toplicina 44, PIB:109912518, МБ:21266108	1.536.326,48

Закључак и предлог именованих чланова комисије одговорном лицу Наручиоца

Ранг листа понуђача при примени критеријума најниже понуђене цене, понуда које су благовремене и одговарајуће, са понудом цене која је прихватљива, није формирана ранг листа Понуђача који испуњавају све услове из закона и конкурсне документације.

Комисија, после стручне оцене понуде, сагледавајући све услове на основу рада комисије као и на основу испуњености услова сходно Члану 107. Став 1. Закона предлаже, да су се стекли услови и предлаже овлашћеном лицу наручиоца доношење одлуке у складу са Чланом 109. Став 1. јер нису испуњени услови за доделу уговора на основу Извештаја о стручној оцени понуда Одлуку о Обустави поступка у јавној набавци, број: 111/2019, НАБАВКА ЧЕЛИЧНИХ ЦЕВИ И ЦЕВНИХ ЕЛЕМЕНАТА И МАТЕРИЈАЛА, ОРН: 44163121.

Одговорно лице је донело одлуку о обустави поступка као у ставу I диспозитива ове одлуке, налаже комисији да објави обавештење о истом, по стицању услова спроведе поновни поступак.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач односно заинтересовано лице, може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од десет дана од дана објаве на Порталу УЈН.
Захтев за заштиту права се подноси Наручиоцу а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки.

Одлуку доставити:

1 x на порталу УЈН и Страници ЈПТ

1 x а/а ЈРТ

Директор ЈП „Топлификација“

Дејан Дачић, дипл.правник

