

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 5655/5 од 08.10.2018. године, директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку радова - **Машински и грађевински радови на изградњи дистрибутивне мреже и прикључних топловода на локацији ТПС Кучевачка, ОРН 45232140-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.35/2018, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 5655 од 28.08.2018. године.**

Образложење

Директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац као одговорно лице наручиоца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. **5655 од 28.08.2018.** године за набавку радова – **Машински и грађевински радови на изградњи дистрибутивне мреже и прикључних топловода на локацији ТПС Кучевачка, ОРН 45232140-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.35/2018.** Процењена вредност јавне набавке је **16.500.000,00** динара без ПДВ-а.

Податак о позицији у финансијском плану: Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ за 2018.год. заводног броја 10332 од 28.11.2017. године, (и усвојене - зав. бр. Одлуке Надзорног одбора бр. 10210-2 од 01.12.2017. године и Решења о усвајању програма пословања број 11-06-204/17Г од 28.12.2017. године)

План јавних набавки за 2018. годину донет Решењем одговорног лица наручиоца заведеног под бројем 11312/2017 од 09.12.2017. године, измењен Решењем о измени Плана јавних набавки 126/2018 од 10.01.2018. године, Решењем о измени Плана бр. 126-2/2018 од 16.03.2018. године, Решењем о измени Плана јавних набавки бр. 126-3/2018 од 11.05.2018. године и Решењем о измени Плана јавних набавки бр. 126-4/2018 од 04.06.2018. године, Решењем о измени Плана јавних набавки бр. 126/2018-5 од 03.07.2018. године.

Позиција 1.3.35 Машински и грађевински радови на изградњи дистрибутивне мреже и прикључних топловода на локацији ТПС Кучевачка, на конту 026-инвестиције

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 29.08.2018. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 31.08.2018. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 28.09.2018. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) заједничка понуда групе понуђача **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU I MONTAŽU PROCESNE PREHRAMBENE TERMOTEHNIČKE OPREME I POSTROJENJA MINEL ENIM SMEDEREVO DOO, SMEDEREVO**, ул. Ђуре Салаја бр. 13, Смедерево, и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац и
- 2) заједничка понуда групе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац и

MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTEHNIČKIH I BRAVARSKO ZAVARIVAČKIH USLUGA WELDING VELIKA PLANA, Деспота Стефана 42, Велика Плана.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 28.09.2018. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 05.10.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU I MONTAŽU PROCESNE PREHRAMBENE TERMOTEHNIČKE OPREME I POSTROJENJA MINEL ENIM SMEDEREVO DOO, SMEDEREVO, и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем **6740 од 28.09.2018. године (294/18 од 27.09.2018. године)** испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио све доказе о испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **19.794.278,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: **90 календарских дана**, рачунајући од дана увођења Извођача у посао
- Гарантни рок:
 - а) 2 године за изведене радове
 - б) 1 година за уграђени материјал и опрему
- Важност понуде износи **60 (шездесет)** дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунску грешку.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која **не прелази износ процењене вредности јавне набавке.**

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU I MONTAŽU PROCESNE PREHRAMBENE TERMOTEHNIČKE OPREME I POSTROJENJA MINEL ENIM SMEDEREVO DOO, SMEDEREVO, и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђена цена прелази процењену вредност конкретне

јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) заједничка понуда групе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац и **MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTЕHNIČKIH I BRAVARSKO ZAVARIVAČKIH USLUGA WELDING VELIKA PLANA**, Деспота Стефана 42, Велика Плана, евидентирана код наручиоца под бројем 6743 од 28.09.2018. године (2011/18 од 27.09.2018. године) **не испуњава све услове** (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **4.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ** подтачка 6.1.2. конкурсне документације одређено је да као доказ услова у погледу довољног кадровског капацитета за машинске радове понуђач доставља поред осталог и фотокопије пријава на осигурање запослених односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197. или 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17).

Група понуђача је доставила као доказ о радном ангажовању за Станисављевић Бранислава, Угринић Сашу и Радановић Душана уговоре о привременим и повременим пословима који не садрже све потребне елементе у складу са чланом 197. Закона о раду.

Чланом 197. Закона о раду прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са:

- 1) незапосленим лицем;
- 2) запосленим који ради непуно радно време-до пуног радног времена;
- 3) корисником старосне пензије.

Достављањем уговора о привременим и повременим пословима који не садрже период радног ангажовања и накнаду за извршени посао понуђача је доставила доказе о радном ангажовању наведених лица за извођење машинских радова који нису у складу са важећим позитивноправним прописима на које се наручилац позвао у конкурсној документацији.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о привременим и повременим пословима који не садрже све елементе у складу са Законом о раду за Станисављевић Бранислава, Угринић Сашу и Радановић Душана, група понуђача није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом и у складу са важећим позитивноправним прописима.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **16.499.670,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: **90 календарских дана**, рачунајући од дана увођења Извођача у посао
- Гарантни рок:
 - а) 2 године за изведене радове
 - б) 1 година за уграђени материјал и опрему
- Важност понуде износи **60 (шездесет) дана** од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда садржи рачунску грешку у предмјеру и предрачуну као и у Обрацу бр. 12 ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ. У ПРЕДМЕРУ И ПРЕДРАЧУНУ ГРАЂЕВИНСКИХ РАДОВА НА ЛОКАЦИЈИ **КУЧЕВАЧКА**

ПОЖАРЕВЦУ, позиција **IV. ШАХТЕ ЗА ВЕНТИЛЕ** (димензије 1,5 x 1,5 x 1,5 m) у збиру □ **УКУПНО ЗА ШАХТЕ ЗА ВЕНТИЛЕ**: уписан је износ од 491.120,00 динара без ПДВ-а а требало је да стоји 492.120,00 динара без ПДВ-а.

У складу са претходно наведеним, укупан износ достављене понуде је **већи за 1.000,00** динара од **наведене вредности у обрасцу понуде и обрасцу структуре цене**, односно коначан износ понуде је **16.500.671,00** динара без пореза на додату вредност, док је вредност са обрачунатим ПДВ-ом **19.800.805,20** динара.

Овлашћеном члану групе понуђача је дана 05.10.2018. године путем mail-а упућен захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке бр. 6998. У остављеном року од 2 (два) дана овлашћени члан групе понуђача је путем mail-а дана 08.10.2018. године дао сагласност на исправку рачунске грешке бр. 2091/18 тако да коначна вредност понуде износи **16.500.671,00** динара без ПДВ-а што прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац и **MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTENIŠКИН I BRAVARSKO ZAVARIVAŠКИН USLUGA WELDING VELIKA PLANA**, Деспота Стефана 42, Велика Плана, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у погледу довољног кадровског капацитета и понуђена цена прелази процењену вредност конкретне јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова- **Машински и грађевински радови на изградњи дистрибутивне мреже и прикључних топловода на локацији ТПС Кучевачка, ОРН 45232140-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.35/2018,**

предложила је одговорном лицу наручиоца да понуде групе понуђача одбије као неприхватљиве и донесе одлуку о обустави поступка предметне јавне набавке.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђачи исте нису ни тражили.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну у отвореном поступку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАРУЧИЛАЦ
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ
ДИРЕКТОР**



Дејан Дачић, дипл. правник

