

Република Србија
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ
Број: 5928/7
Датум: 25.09.2018. године
ПОЖАРЕВАЦ

ЈНПП 1.3.20/2018

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда бр. **5928/6** од 25.09.2018. године, директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке радова - **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 9/60+11/60-Немање Томића 18, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ПП 1.3.20/2018, покренут Одлуком о покретању преговарачког поступка јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда бр. 5928 од 06.09.2018. године.

Образложење

Директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац као одговорно лице наручиоца донео је Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда бр. **5928 од 06.09.2018.** године за набавку радова – **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 9/60+11/60-Немање Томића 18, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ПП 1.3.20/2018. Процењена вредност јавне набавке је **3.585.000,00** динара без ПДВ-а.

Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ за 2018.год. заводног броја 10332 од 28.11.2017. године, (и усвојене - зав. бр. Одлуке Надзорног одбора бр. 10210-2 од 01.12.2017. године и Решења о усвајању програма пословања број 11-06-204/17Г од 28.12.2017. године)

План јавних набавки за 2018. годину донет Решењем одговорног лица наручиоца заведеног под бројем 11312/2017 од 09.12.2017. године, измењен Решењем о измени Плана јавних набавки 126/2018 од 10.01.2018. године, Решењем о измени Плана бр. 126-2/2018 од 16.03.2018. године, Решењем о измени Плана јавних набавки бр. 126-3/2018 од 11.05.2018. године и Решењем о измени Плана јавних набавки бр. 126-4/2018 од 04.06.2018. године, Решењем о измени Плана јавних набавки бр. 126/2018-5 од 03.07.2018. године.

Позиција **1.3.20 Машински и грађевински радови на локацији ТПС 9/60+11/60-Немање Томића 18**, на конту 026-инвестиције

Наручилац се определио за спровођење ове врсте поступка јер у отвореном поступку јавне набавке ЈН ОП 1.3.20/2018 за набавку радова- **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 9/60+11/60-Немање Томића 18, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, а по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 31.07.2018. године није добио ниједну понуду.

Обзиром да наручилац након спроведеног отвореног поступка није добио ниједну понуду и да првобитно одређен предмет јавне набавке и услове за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора не мења, стекли су се услови прописани чланом 36. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама за спровођење преговарачког поступка јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда. Након доношења одлуке о покретању преговарачког поступка, наручилац је истовремено са слањем позива за подношење понуда, објавио обавештење о покретању поступка и конкурсну документацију.

Наручилац је у складу са Законом о јавним набавкама обезбедио конкуренцију позивањем више лица да учествују у поступку јавне набавке.

По позиву за подношење понуда упућеном на адресе 7 (седам) потенцијалних понуђача који могу да реализују предмет јавне набавке дана 06.09.2018. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 17.09.2018. године до 10,00 часова, доспела је понуда понуђача:

заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)**, Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6 и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 17.09.2018. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15). Након тога приступило се поступку преговарања о понуђеној цени. О поступку преговарања вођен је записник.

У преговарачком поступку који је вођен непосредно са присутним овлашћеним представником понуђача договорено је следеће:

1) група понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)**, Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6 и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац је првобитно понудила цену од **4.578.332,80** динара без ПДВ-а;

- овлашћени представник групе понуђача након једног круга преговарања понудио је цену од **4.395.199,49** динара без ПДВ-а.

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 24.09.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)**, Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6 и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем **6234** од **17.09.2018. године (704 од 11.09.2018. године)** не испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **4.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА ПОДТАЧКА 6.1.2.** конкурсне документације одређено је да услов у погледу довољног кадровског капацитета за машинске радове понуђач уз понуду поред осталог доставља:

- списак радно ангажованих лица који мора бити начињен на меморандуму понуђача, оверен печатом и потписом одговорног лица понуђача. Списак заваривача треба да садржи име и презиме заваривача, ЈМБГ, лични жиг и поступак заваривања;
- фотокопије пријава на осигурање запослених односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом **197. или 202. Закона о раду** („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17). Уговор о делу није допуштен облик радног ангажовања.

- увидом у понуду групе понуђача утврђено је да је уз понуду достављен Уговор о ангажовању радника бр. 483/16 од 25.06.2018. године (180625-1 од 25.06.2018. године) и Анекс Уговора о ангажовању радника бр. 704-7 од 13.09.2018. године (180913-5 од 13.09.2018. године) закључен између **TRACO DOO** Београд и **THERMO TEC FLEX** из Забрежја;

- чланом 2. анекса уговора одређено је да су се уговорне стране споразумеле да ће **THERMO TEC FLEX** ставити на располагање **TRACO**-у своје запослене Николу Шормаза, дипломираног инжењера, инетрнационалног инжењера завривања и Димитрија Трифуновића, компетентног за

димензионо-визуелну контролу за време реализације јавне набавке ЈН ПП 1.3.20/2018 - машински и грађевински радови на локацији ТПС 9/60+11/60-Немање Томића 18.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о ангажовању радника за Николу Шормаза и Димитрија Трифуновића који је закључен са THERMO TEC FLEX из Забрежја, група понуђача није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом, у складу са важећим позитивноправним прописима и Законом о раду.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у поступку преговарања за предметну јавну набавку износи **4.395.199,49** динара без пореза на додату вредност, што прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: 75 календарских дана, рачунајући од дана увођења Извођача у посао
- Гарантни рок:
 - а) 2 године за изведене радове
 - б) 1 година за уграђени материјал и опрему
- Важност понуде износи 60 (шездесет) дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA), Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6 и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC, Словенска 2, Пожаревац не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у погледу довољног кадровског капацитета и понуђена цена прелази

процењену вредност јавне набавке Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова- **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 9/60+11/60-Немање Томића 18, ОРН 45232140**-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ПП 1.3.20/2018. предложила је одговорном лицу наручиоца да понуде групе понуђача одбије као неприхватљиву и донесе одлуку о обустави поступка предметне јавне набавке јер је у у року предвиђеном за подношење понуда поднете само једна неприхватљива понуда.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда групе понуђача.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ

ДИРЕКТОР

Дејан Дачић, дипл. правник