

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 1347/6 од 16.04.2018. године, директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ
о обустави поступка

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку радова - **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 1/60+2/60+4/60+10/60- Милоша Обилића 36А, ОРН 45232140-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.21/2018, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 1347 од 07.03.2018. године.**

Образложење

Директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац као одговорно лице наручиоца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 1347 од 07.03.2018. године за набавку радова – **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 1/60+2/60+4/60+10/60- Милоша Обилића 36А, ОРН 45232140-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.21/2018.** Процењена вредност јавне набавке је **4.760.000,00 динара без ПДВ-а**

Податак о позицији у финансијском плану: Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања -ЈП „Топлификација“ за 2018.год. заводног броја 10332 од 28.11.2017. године, (и усвојене - зав. бр. Одлуке Надзорног одбора бр. 10210-2 од 01.12.2017. године и Решења на сагласност о усвајању програма пословања број 11-06-204/17Г од 28.12.2017. године)

Средства која су неопходна за реализацију двогодишњег уговора а односи се на измирења обавеза преузетих уговором, биће обезбеђена Програмом пословања за 2019. годину.

План набавки за 2018. Годину усвојен Одлуком Одговорног лица Наручиоца заведеног под бројем 11312/2017 од 09.12.2017. године и Решењем о измени плана јавних набавки 126/2018 од 10.01.2018. године.

Позиција **1.3.21 Машински и грађевински радови на локацији ТПС 1/60+2/60+4/60+10/60- Милоша Обилића 36А, на конту 026-инвестиције**

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 08.03.2018. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 10.04.2018. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA), Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6, THERMO TEC FLEX doo Zabrežje, Забрежје, Александра - Аце Симовића 132 и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC, Словенска 2, Пожаревац**
- 2) заједничка понуда групе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац и MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTЕHNIČKIH I BRAVARŠKO ZAVARIVAČKIH USLUGA VELIKA PLANA, Деспота Стефана 42, Велика Плана.**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 10.04.2018. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 12.04.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAZU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)**, Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6, **THERMO TEC FLEX doo Zabrežje**, Забрежје, Александра - Аце Симовића 132 и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC**, Словенска 2, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем 1997 од **10.04.2018. године (170 од 05.04.2018. године) не испуњава све услове** (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **4.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ**, подтачка 5. конкурсне документације одређен је додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета односно да понуђач за сву термотехничку опрему - размењивач топлоте, циркулациону пумпу, уређај за одржавање притиска и вентил сигурности треба да достави:

- опис са цртежом или опис са фотографијом производа или Каталог производа са техничким карактеристикама;

- доказ о усаглашености производа са техничким спецификацијама из пројектне документације.

- увидом у понуду групе понуђача утврђено је да група понуђача није доставила за сву термотехничку опрему- размењивач топлоте, циркулациону пумпу, уређај за одржавање притиска и вентил сигурности опис са цртежом или опис са фотографијом производа или Каталог производа са техничким карактеристикама, као ни доказ о усаглашености производа са техничким спецификацијама из пројектне документације за циркулациону пумпу.

- тачком **4.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 6.1.1. конкурсне документације одређено је, између осталог, да се као доказ да понуђач има радно ангажовану особу која руководи процесом заваривања, чија је одговорност дефинисана одредбама стандарда SRPS EN ISO 14731 (то може бити: специјалиста или технолог или инжењер заваривања или пословођа заваривања са минимум две године искуства на овим пословима) доставља фотокопија дипломе издате од стране овлашћеног тела за образовање кадрова у заваривању (АТБ) за специјалисту или технолога или инжењера заваривања или потврда о двогодишњем искуству пословође заваривања на пословима руковођења и координације послова на заваривању на градилишту сачињена на меморандуму понуђача оверена печатом и потписом одговорног лица понуђача. **Уколико је диплома издата на страном језику, неопходно је доставити и оверен превод на српски језик.**

- увидом у понуду групе понуђача утврђено је да су за **Николу Шормаза који је у понуди означен као међународни инжењер заваривања, међународни инспектор за заваривање и европски инжењер за заваривање** достављене фотокопија диплома на страном (енглеском) језику, али да уз њих није достављен оверен превод диплома на српски језик што није у складу са захтевом наручиоца из тачке **4.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 6.1.1. конкурсне документације.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-фотокопија диплома на страном језику за Николу Шормаза, група понуђача није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.756.747,24** динара без пореза на додату вредност, што **не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: **75 календарских дана**, рачунајући од дана увођења Извођача у посао
- Гарантни рок:
 - а) 2 године за изведене радове
 - б) -1 година за уграђени материјал и опрему
- Важност понуде износи **60 (шездесет)** дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда садржи рачунску грешку у Предмеру и предрачуну радова као и у Обрасцу структуре цене услед чега је укупан износ достављене понуде је **већи** за 4.780,00 динара од **наведене вредности у Обрасцу понуде и Обрасцу структуре цена**, односно, коначан износ понуде је **4.761.527,24** динара без пореза на додату вредност, док је вредност са обрачунатим ПДВ **5.713.832,69 динара**.

Понуђачу је путем mail-а дана 13.04.2018. године упућен захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке бр. 2111. У остављеном року од два дана понуђач је дана 14.04.2018. године путем mail-а доставио сагласност на исправку рачунске грешке бр. 176-5/18 (евидентирана код наручиоца под бројем 2111/2 од 16.04.2018. године) тако да је коначан износ понуде **4.761.527,24** динара без ПДВ-а односно **5.713.832,69 динара са ПДВ-ом што прелази процењену вредност конкретне јавне набавке**.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **TRACO DOO DRUŠTVO ZA INŽENJERING, MONTAŽU, PROIZVODNJU I TRGOVINU DOO BEOGRAD (ZVEZDARA), Београд-Звездара, Љубе Давидовића 55/6, THERMO TEC FLEX doo Zabrežje, Забрежје, Александра - Аце Симовића 132 и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE "ARTE KOLOR" DOO POŽAREVAC, Словенска 2, Пожаревац**, не може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу неопходног пословног и довољног кадровског капацитета и понуђена цена прелази процењену вредност конкретне јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) заједничка понуда групе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац и **MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTЕHНИЧКИH I BRAVARSKO ZAVARIVAЧКИH USLUGA WELDING VELIKA PLANA**, Деспота Стефана 42, Велика Плана, евидентирана код наручиоца под бројем **2000 од 10.04.2018. године (676/18 од 09.04.2018. године)** не испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **4.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 5. конкурсне документације одређен је додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета односно да понуђач за сву термотехничку опрему - размењивач топлоте, циркулациону пумпу, уређај за одржавање притиска и вентил сигурности треба да достави:

- опис са цртежом или опис са фотографијом производа или Каталог производа са техничким карактеристикама;

- доказ о усаглашености производа са техничким спецификацијама из пројектне документације.

- увидом у понуду групе понуђача утврђено је да је група понуђача за део термотехничке опреме-вентил сигурности са опругом доставила документацију за вентил сигурности са тегом што није у складу са захтевом наручиоца који је садржан у техничкој спецификацији из пројектне документације.

У поступку стручне оцене понуда утврђено је да је као доказ о довољном кадровском капацитету за машинске радове достављен, поред уговора о раду и пријава на осигурање и уговор о делу закључен између члана групе **MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTЕHНИЧКИH I BRAVARSKO ZAVARIVAЧКИH USLUGA WELDING VELIKA PLANA** и Саше Угринића, који је у понуди означен као лице радно ангажовано за димензионо-визуелну контролу контролу пре, током и након процеса заваривања.

Уговор о делу као облик ангажовања, дефинисан је чланом 199. Закона о раду по коме: „Послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уговор о делу може да се закључи и са лицем које обавља уметничку или другу делатност у области културе у складу са законом. Уговор из става 2. овог члана мора да буде у сагласности са посебним колективним уговором за лица која самостално обављају делатност у области уметности и културе, ако је такав колективни уговор закључен. Уговор из става 1. овог члана закључује се у писаном облику.”

Члан 199. Закона о раду, који се односи на уговор о делу, дозвољен је од стране наручиоца у неком другом облику ангажовања ван радног односа предвиђеног члановима 177-202 Закона о раду. Чињеница да је понуђач доставио уговор о делу који је као облик ангажовања предвиђен (члановима 177- 202. Закона о раду) конкретно - чланом 199. Закона о раду, за лице ангажовано радно ангажовано за димензионо-визуелну контролу контролу пре, током и након процеса заваривања не значи да наручилац при стручној оцени понуда, достављени уговор о делу мора безусловно ценити као ваљан доказ. Изнете чињенице доказују да је облик ангажовања, на бази уговора о делу у супротности са релевантним прописима (члан 199. Закона о раду) па стога нема снагу доказа.

Мишљењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у чијој је надлежности Закон о раду, бр. 011-00-4/2015-02 од 19.01.2015. године, прецизирано је да Закон прописује да предмет уговора о делу не могу бити послови из делатности послодавца при чему се пословима из делатности послодавца подразумевају сви послови које послодавац обавља или може обављати независно од тога да ли су то послови из његове претежне делатности. Наведено потврђује и мишљење Министарства број 011-00-69/2011-02 од 11.02.2011. године.

Увидом у предмет јавне набавке и достављени Уговор о делу, јасно се може утврдити да је стручна спрема ангажованих лица, у конкретном случају лица радно ангажованог за димензионо-визуелну контролу контролу пре, током и након процеса заваривања непосредно везана за извршење предметне набавке, а цитиране одредбе радног законодавства јасно прописују да уговор о делу може бити закључен само за обављање делатности које су ван делатности понуђача.

Подношењем понуде по предметној јавној набавци изабрани понуђач се изјаснио да су послови који су предмет јавне набавке, послови које понуђач обавља у оквиру своје делатности.

Из цитираних законских одредби и мишљења надлежног Министарства произлази да у конкретном случају понуђач није могао да ангажује Сашу Угринића уговором о делу. На тај начин није испуњен додатни услов у погледу довољног кадровског капацитета тако да понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о делу за Сашу Угринића, група понуђача није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом и у складу са важећим позитивноправним прописима.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **6.000.825,00** динара без пореза на додату вредност, што прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: без аванса
- Рок извођења радова: **75 календарских дана**, рачунајући од дана увођења Извођача у посао
- Гарантни рок:
 - а) 2 године за изведене радове
 - б) 1 година за уграђени материјал и опрему
- Важност понуде износи **60 (шездесет) дана** од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда садржи рачунску грешку у Предмеру и предрачуну радова као и у Обрасцу структуре цене услед чега је укупан износ достављене понуде је **већи** за 1.008,00 динара од **наведене вредности у Обрасцу понуде и Обрасцу структуре цена**, односно, коначан износ понуде је 6.001.833,00 динара без пореза на додату вредност, док је вредност са обрачунатим ПДВ 7.202.199,60 динара.

Понуђачу је путем mail-а дана 13.04.2018. године упућен захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке бр. 2112. У остављеном року од два дана понуђач је дана 16.04.2018. године путем mail-а доставио сагласност на исправку рачунске грешке бр. 839/18 (евидентирана код наручиоца под бројем 2112/2 од 16.04.2018. године) тако да је коначан износ понуде 6.001.833,00 динара без ПДВ-а односно 7.202.199,60 динара са ПДВ-ом.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац и **MIJAT KUZMANOVIĆ PR ZANATSKA RADNJA ZA PRUŽANJE TERMOTENNIČКИН I BRAVARSKO ZAVARIVAČКИН USLUGA WELDING VELIKA PLANA**, Деспота Стефана 42, Велика Плана, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу неопходног пословног и довољног кадровског капацитета и понуђена цена прелази процењену вредност конкретне јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова- **Машински и грађевински радови на локацији ТПС 1/60+2/60+4/60+10/60- Милоша Обилића 36А, ОРН 45232140-радови на изградњи мреже градског грејања, ЈН ОП 1.3.21/2018**, предложила је одговорном лицу наручиоца да понуде групе понуђача одбије као неприхватљиве и донесе одлуку о обустави поступка предметне јавне набавке јер су у року предвиђеном за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђач исте није ни тражио.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну у отвореном поступку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ
ДИРЕКТОР

Дејан Дачић, дипл. правник