

Република Србија  
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ  
Број: 632/7  
Датум: 20.02.2018. године  
**ПОЖАРЕВАЦ**

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда бр. 632/6 од 19.02.2018. године, директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

### **ОДЛУКУ** **о обустави поступка**

**ОБУСТАВЉА СЕ** поступак јавне набавке услуга - **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројеката и нацрта, процена трошкова, ЈН ПП 1.2.12/2018, покренут Одлуком о покретању преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда бр. 632 од 01.02.2018. године.**

### **Образложење**

Директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац као одговорно лице наручиоца донео је Одлуку о покретању преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда бр. 632 од 01.02.2018. године за набавку услуга – **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројеката и нацрта, процена трошкова, ЈН ПП 1.2.12/2018.** Процењена вредност јавне набавке је **5.000.000,00** динара без ПДВ-а.

Податак о позицији у финансијском плану: Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ Пожаревац за 2018.годину, усвојен од стране Надзорног одбора (Одлука о усвајању зав.бр. 10210-2 од 01.12.2018. године на који је дата сагласност Скупштине града Пожаревац-решење бр. 011-06-204/17г од 28.12.2017. године).  
Податак о позицији у Плану јавних набавки за 2018. годину наручиоца ЈП «Топлификација» Пожаревац: донет 29.12.2017. године (Решење о доношењу Плана јавних набавки бр. 11312/2017 од 29.12.2017. године)  
Позиција 1.2.12 – **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, на конту 026-инвестиције.**

Наручилац се определио за спровођење ове врсте поступка јер је у отвореном поступку јавне набавке ЈН ОП 1.2.13/2017 за набавку услуга- **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројеката и нацрта, а по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 28.11.2017. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 30.11.2017. године, добио само једну неприхватљиву понуду групе понуђача INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA), ул. Волгина бр. 15, PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA), Видиковачки венац 63, DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac, Бранкова 23 и INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA), Краљице Марије 1.**

Обзиром да наручилац првобитно одређене услове за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуме за избор најповољније понуде не мења, стекли су се услови

прописани чланом 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама за спровођење преговарачког поступка јавне набавке.

Како је наручилац одлучио да у преговарачки поступак позове само понуђаче који су учествовали у отвореном поступку јавне набавке да допуне своју понуду и учине је прихватљивом, у складу са наведеном законском одредбом није дужан да објави позив за подношење понуда.

По позиву за допуну понуда упућеном понуђачима дана 01.02.2018. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 12.02.2018. године до 10,00 часова, доспела је понуда следећег понуђача:

- 1) Заједничка понуда групе понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA)**, ул. Волгина бр. 15, **PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA)**, Видиковачки венац 63, **DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac**, Бранкова 23 и **INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA)**, Краљице Марије 16.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 12.02.2018. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15). Након тога приступило се поступку преговарања о понуђеној цени. О поступку преговарања вођен је записник.

У преговарачком поступку констатовано је следеће:

- 1) група понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA)**, ул. Волгина бр. 15, **PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA)**, Видиковачки венац 63, **DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac**, Бранкова 23 и **INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA)**, Краљице Марије 16 је првобитно понудила цену од **4.963.000,00** динара без ПДВ-а.

Поступку преговарања није присуствовао представник понуђача који има овлашћење за учешће у поступку преговарања. У складу са захтевима наручиоца из конкурсне документације понуђач који поднесе понуду а не присуствује поступку преговарања, сматра се да остаје при датим условима понуде наведеним у записнику о отварању понуда и неће моћи исте да мења у даљем току поступка јавне набавке. Ови услови понуде биће вредновани применом елемента критеријума из конкурсне документације.

Обзиром да представник понуђача није имао овлашћење за учешће у поступку преговарања, Комисија је констатовала да понуђач остаје при цени и условима датим у понуди и то:

- цена услуге износи **4.963.000,00** динара без пореза на додату вредност (понуђена цена није виша од цене из првобитно поднете понуде у отвореном поступку).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 19.02.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

- 1) заједничка понуда групе понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE**

BEOGRAD (ZVEZDARA), ул. Волгина бр. 15, PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA), Видиковачки венац 63, DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac, Бранкова 23 и INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA), Краљице Марије 16, евидентирана код наручиоца под бројем 874 од 12.02.2018. године (П 1712004 од 09.02.2018. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

Понуђач је био у обавези да своју понуду учини прихватљивом достављањем попуњених, потписаних и оверених свих образаца као и:

- 1) за све ангажоване пројектанте доказа о радном ангажовању у складу са одредбама чланова 197. до 202. Закона о раду ("Службени гласник РС" бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14):
  - докази о радном статусу: за наведеног носиоца лиценце који је код понуђача запослен – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: уговор - фотокопија другог уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет ове јавне набавке). Ако у уговору није наведена ова јавна набавка, приложити и анекс уговора којим ће се наручилац и одговорни пројектант обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке.
  - фотокопија личних лиценци одговорних пројектаната – лиценце 330, 372 и 391 са важећим потврдама о уплаћеној чланарини издатим од Инжењерске коморе Србије да је наведени носилац лиценце чија се лиценца подноси члан Инжењерске коморе Србије и да му одлуком Суда части издата лиценца није одузета. **Потврде морају бити важеће на дан отварања понуда.**
  - изјаве одговорних пројектаната, да прихватају именоване послове потписане и оверене личним инжењерским печатом на Обрасцу бр. 15 конкурсне документације. Изјаву треба да потпише и овери сваки одговорни пројектант.

У поступку стручне оцене понуда утврђено је да су као доказ о довољном кадровском капацитету достављени уговори о допунском раду закључени са инжењерима који поседују тражене лиценце као и угово о делу закључен са Хајданом Богдановић (лиценца 314 6302 08) који не садржи заводни број и датум закључења.

Овлашћеном члану групе понуђача је путем mail-а у првобитно спроведеном отвореном поступку дана 15.01.2018. године упућен захтев за достављање додатног појашњења и доказа да одређена лица имају статус незапосленог лица или запосленог лица који ради непуно радно време или корисника старосне пензије:

- 1) Мирослав Бранковић- лиценца 300 5078 03
- 2) Мина Т. Димитријевић- лиценца 310 3677 03
- 3) Хајдана З. Богдановић – лиценца 314 6302 08
- 4) Бошко З. Шаровић – лиценца 315 1407 03
- 5) Србислав Генић – лиценца 330 1544 03
- 6) Срђан М. Бошњак – лиценца 333 0065 03
- 7) Мирјана Ђ. Вукадиновић – лиценца 372 L970 13
- 8) Крсто Б. Баталовић – лиценца 319 L808 12.

У остављеном року од 2 (два) дана овлашћени члан групе понуђача је дана 17.01.2018. године путем mail-а доставио додатно објашњење у коме се изјаснио о радном статусу ангажованих лица у коме је између осталог навео да је Хајдана Богдановић (лиценца 314 6302 08) незапослена. Чињеница да је именована незапослена констатована је и у уговору о делу (без заводног броја и датума закључења) који је достављен као допуна понуде у преговарачком поступку.

Уговор о делу као облик ангажовања, дефинисан је чланом 199. Закона о раду по коме: „Послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уговор о делу може да се закључи и са лицем које обавља уметничку или другу делатност у области културе у складу са законом. Уговор из става 2. овог члана мора да буде у сагласности са посебним колективним уговором за лица која самостално обављају делатност у области уметности и културе, ако је такав колективни уговор закључен. Уговор из става 1. овог члана закључује се у писаном облику.”

Члан 199. Закона о раду, који се односи на уговор о делу, дозвољен је од стране наручиоца у неком другом облику ангажовања ван радног односа предвиђеног члановима 177-202 Закона о раду. Чињеница да је понуђач доставио уговор о делу који је као облик ангажовања предвиђен (члановима 177- 202. Закона о раду) конкретно - чланом 199. Закона о раду, за ангажованог дипломираног инжењера, не значи да наручилац при стручној оцени понуда, достављени уговор о делу мора безусловно ценити као ваљан доказ. Изнете чињенице доказују да је облик ангажовања, на бази уговора о делу у супротности са релевантним прописима (члан 199. Закона о раду) па стога нема снагу доказа.

Мишљењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у чијој је надлежности Закон о раду, бр. 011-00-4/2015-02 од 19.01.2015. године, прецизирано је да Закон прописује да предмет уговора о делу не могу бити послови из делатности послодавца при чему се пословима из делатности послодавца подразумевају сви послови које послодавац обавља или може обављати независно од тога да ли су то послови из његове претежне делатности. Наведено потврђује и мишљење Министарства број 011-00-69/2011-02 од 11.02.2011. године.

Увидом у предмет јавне набавке и достављени Уговор о делу, јасно се може утврдити да је стручна спрема ангажованих лица, инжењера непосредно везана за извршење предметне набавке, а цитиране одредбе радног законодавства јасно прописују да уговор о делу може бити закључен само за обављање делатности које су ван делатности понуђача.

Подношењем понуде по предметној јавној набавци изабрани понуђач се изјаснио да су послови који су предмет јавне набавке, послови које понуђач обавља у оквиру своје делатности.

Из цитираних законских одредби и мишљења надлежног Министарства произлази да у конкретном случају понуђач није могао да ангажује дипломираног инжењера грађевине Хајдану Богдановић уговором о делу јер има статус незапосленог лица. На тај начин није испуњен додатни услов у погледу довољног кадровског капацитета тако да понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен позивом за допуну понуда из кога јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о делу за Хајдану Богдановић, група понуђача није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом и у складу са важећим позитивноправним прописима.

Цена дата у поступку преговарања за предметну јавну набавку износи **4.963.000,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке. Понуђена цена није виша од цене из првобитно поднете понуде у отвореном поступку чиме је испуњен услов из члана 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

Остали елементи понуде су:

- Рок за извршење услуге: 6 месеци од дана увођења извршиоца у посао
- Важност понуде износи **240 (две стотине четрдесет)** дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA)**, ул. Волгина бр. 15, **PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA)**, Видиковачки венац 63, **DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac**, Бранкова 23 и **INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA)**, Краљице Марије 16, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу довољног кадровског капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку услуга- **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројекта и нацрта**, процена трошкова, ЈН ПП 1.2.12/2018, предложила је одговорном лицу наручиоца да за предметну јавну набавку донесе одлуку о обустави поступка јер је у року предвиђеном за подношење понуда поднете само једна неприхватљива понуда групе понуђача.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

**Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.**

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ  
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ

ДИРЕКТОР

Дејан Дачић, дипл. правник

