

Република Србија
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ
Број: 10312/6
Датум: 18.01.2018. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 10312/5 од 17.01.2018. године, директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ о обустави поступка

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке услуга - **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројеката и нацрта, процена трошкова, ЈН ОП 1.2.13/2017, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 10312 од 28.11.2017. године.**

Образложење

Директор ЈП „Топлификација“ Пожаревац као одговорно лице наручиоца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 10312 од 28.11.2017. године за набавку услуга – **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројеката и нацрта, процена трошкова, ЈН ОП 1.2.13/2017.** Процењена вредност јавне набавке је **5.000.000,00** динара без ПДВ-а.

Податак о позицији у финансијском плану: Предметна јавна набавка је предвиђена Програмом пословања ЈП „Топлификација“ Пожаревац за 2017.године, усвојен од стране Надзорног одбора (Одлука о усвајању зав.бр. 9117-3 од 09.12.2016. године и Одлука Скупштине града Пожареваца бр. 01-06-239/7г од 24.12.2016. године.

Податак о позицији у Плану набавки за 2017. годину ЈП «Топлификација» Пожаревац: усвојен од стране Надзорног одбора (Одлука о усвајању заводног броја 400/2 од 28.01.2017. године)

Позиција 1.2.13 - **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, на конту 026-инвестиције.**

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 28.11.2017. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 30.11.2017. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 29.12.2017. године до 10,00 часова, доспела је понуда следећег понуђача:

- 1) Заједничка понуда групе понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA), ул. Волгина бр. 15, PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA), Видиковачки венац 63, DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac, Бранкова 23 и INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA), Краљице Марије 16.**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 29.12.2017. године у 11,00 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 09.01.2017. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA)**, ул. Волгина бр. 15, **PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA)**, Видиковачки венац 63, **DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac**, Бранкова 23 и **INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA)**, Краљице Марије 16, евидентирана код наручиоца под бројем 11323 од 29.12.2017. године (**СП 1712004 од 27.12.2017. године**) **не испуњава све услове** из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

У поступку стручне оцене понуда утврђено је да су као доказ о довољном кадровском капацитету достављени, поред две пријаве на осигурање, и уговори о привременим и повременим пословима закључени са инжењерима који поседују тражене лиценце.

Обзиром да је у члану 1. достављених Уговора о привременим и повременим пословима дефинисано да наведена лица имају статус запослених лица, а у циљу утврђивања чињенице да ли су наведени уговори закључени складу са важећим одредбама радног законодавства, овлашћеном члану групе понуђача је путем mail-а дана 15.01.2018. године упућен захтев за достављање додатног појашњења и доказа да следећа лица имају статус незапосленог лица или запосленог лица који ради непуно радно време или корисника старосне пензије:

- 1) Мирослав Бранковић- лиценца 300 5078 03
- 2) Мина Т. Димитријевић- лиценца 310 3677 03
- 3) Хајдана З. Богдановић – лиценца 314 6302 08
- 4) Бошко З. Шаровић – лиценца 315 1407 03
- 5) Србислав Генић – лиценца 330 1544 03
- 6) Срђан М. Бошњак – лиценца 333 0065 03
- 7) Мирјана Ђ. Вукадиновић – лиценца 372 L970 13
- 8) Крсто Б. Баталовић – лиценца 319 L808 12.

У остављеном року од 2 (два) дана овлашћени члан групе понуђача је дана 17.01.2018. године путем mail-а доставио додатно објашњење у коме се изјаснио о радном статусу ангажованих лица:

- Мирослав Бранковић 300 5078 03 - незапослен,
- Мина Димитријевић 310 3677 03 - стално запослена на пуно радно време,
- Хајдана Богдановић 314 6302 08 - незапослена,
- Бошко Шаровић 315 1407 03 - стално запослен на пуно радно време,
- Србислав Генић 330 1544 03 - стално запослен на пуно радно време,
- Срђан Бошњак 333 0065 03 - стално запослен на пуно радно време,
- Мирјана Вукадиновић 372 L970 13- стално запослена на пуно радно време,
- Крсто Баталовић 391 L808 12 - корисник старосне пензије,

Ангажовање лица за обављање привремених и повремених послова, послова по основу уговора о делу, о стручном оспособљавању и усавршавању, о допунском раду, сврстава се у посебне одредбе Закона о раду јер такав рад представља рад ван радног односа а положај лица која обављају послове по наведеним уговорима је специфичан с обзиром да немају својство запослених лица јер не заснивају радни однос. Рад ове врсте регулисан је члановима 197. до 202. Закона о раду ("Службени гласник РС" бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14, у даљем тексту Закон).

Привремени и повремени послови регулисани су чланом 197. Закона, у складу са којим послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи писани уговор о обављању привремених и повремених послова са:

- 1) незапосленим лицем;
- 2) запосленим који ради непуно радно време – до пуног радног времена и
- 3) корисником старосне пензије.

Према члану 198. истог закона, уговор о привременим и повременим пословима може се закључити и са лицем које је члан омладинске или студентске задруге у складу са прописима о задругама.

Министарство рада и социјалне политике дало је мишљење бр. 011-00-923/2011-02 од 29. новембра 2011. године:

„...послови који се обављају по основу уговора о привременим и повременим пословима могу да буду из делатности или ван делатности послодавца.“

Из цитираних законских одредби и мишљења надлежног Министарства произлази да у конкретном случају понуђач није могао да ангажује по уговору о привременим и повременим пословима Мину Димитријевић, Бошка Шаровића, Србислава Генића, Срђана Бошњака и Мирјану Вукадиновић јер наведена лица имају заснован радни однос са пуним радним временом код другог послодавца. На тај начин није испуњен додатни услов у погледу довољног кадровског капацитета тако да понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из којих јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о привременим и повременим пословима за одређени број радно ангажованих лица, група понуђача није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом и у складу са важећим позитивноправним прописима.

Тачком **4.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ** подтачком 5) конкурсне документације одређено је да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач ако **располаже неопходним пословним капацитетом:**

5.1. да је сваки именовани пројектант са лиценцом 330 у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 1 пројекта на изградњи пумпног постројења у даљинским системима грејања капацитета најмање 2000 m³/h;

5.2. да је сваки именовани пројектант са лиценцом 333 у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 3 пројекта мостовских дизалица носивости најмање 5t;

5.3. да је сваки именовани пројектант са лиценцом 350 и 352 или 353 у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 3 пројекта на изградњи пумпних постројења свих врста;

5.4. да је сваки именовани пројектант са лиценцом 372 у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 2 пројекта геодетског обележавања

5.5. да је сваки именовани пројектант са лиценцом 391 у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 2 пројекта инжењерскогеолошких и геотехничких истраживања терена;

5.6. да је лице за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година) израдило најмање 2 пројекта заштите од пожара индустријских објеката.

Група понуђача уз понуду није доставила:

- 1) за именованог пројектанта Србислава Генића са лиценцом 330 доказ да је исти био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 1 пројекту на изградњи пумпног постројења у даљинским системима грејања капацитета најмање 2000 m³/h. Уз понуду је достављена потврда о реализованим услугама на изради идејног пројекта **размењивачке станице ТЕНТ А** на име пројектанта **INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO** издата од ЈКП „Београдске електране“ дана 23.11.2017. године.
- 2) за именованог пројектанта Мирјану Вукадиновић са лиценцом 372 достављена је потврда о реализованим услугама на изради пројекта геодетског обележавања, пројекта геодетских радова на исправци катастарских парцела, издата од наручиоца ДЕКА ИНЖЕЊЕРИНГ ДОО, а на основу уговора бр. 35/2017 од 19.04.2017. године што није у складу са захтевом наручиоца из конкурсне документације (да је именовани пројектант у **последњих пет година-2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година**) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 2 пројекта геодетског обележавања;
- 3) за именованог пројектанта Крста Баталовића са лиценцом 391 достављене су три потврде о реализованим услугама у **2017. години** што није у складу са условом из конкурсне документације (да је именовани пројектант у **последњих пет година-2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година**) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на најмање 2 пројекта инжењерскогеолошких и геотехничких истраживања терена.

На овај начин понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу неопходног пословног капацитета тако да његова понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 2) закона о јавним набавкама.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.963.000,00** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок за извршење услуге: 6 месеци од дана увођења извршиоца у посао
- Важност понуде износи **240 (две стотине четрдесет)** дана од дана отварања понуда

- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да достављена понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **INSTITUT MIHAJLO PUPIN PROJEKT INŽENJERING DOO PREDUZEĆE ZA INŽENJERING PROIZVODNJU I ISTRAŽIVANJE BEOGRAD (ZVEZDARA)**, ул. Волгина бр. 15, **PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING VV PROING DOO BEOGRAD (RAKOVICA)**, Видиковачки венац 63, **DUO BACCO DOO Beograd-Savski Venac**, Бранкова 23 и **INOVACIONI CENTAR MAŠINSKOG FAKULTETA U BEOGRADU DOO BEOGRAD (PALILULA)**, Краљице Марије 16, не може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу неопходног пословног и довољног кадровског капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку услуга- **Израда пројекта за грађевинску дозволу станице за подизање притиска, ОРН 71242000-израда пројекта и нацрта, процена трошкова, ЈН ОП 1.2.13/2017**, предложила је одговорном лицу наручиоца да за предметну јавну набавку донесе одлуку о обустави поступка јер је у року предвиђеном за подношење понуда поднете само једна неприхватљива понуда групе понуђача.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ЈП „ТОПЛИФИКАЦИЈА“ ПОЖАРЕВАЦ

ДИРЕКТОР

Дејан Дачић, дипл. правник

